

УДК 338.24 (22)

Титов Евгений Сергеевич
Аспирант кафедры экономики
Томского политехнического университета
estitof@gmail.com

КОНЦЕПЦИЯ ОПРЕДЕЛЕНИЯ КАТЕГОРИИ «ЭНЕРГЕТИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ» В БАЗОВЫХ НОРМАТИВНЫХ ДОКУМЕНТАХ СТРАТЕГИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ

Статья посвящена рассмотрению возможного нормативного определения категории «энергетическая безопасность» в современных исследованиях на основе анализа современных исследований в области экономической безопасности. В то числе, раскрывается вопрос имплементации данной категории в программные документы, посвященные развитию национальной экономики.

Ключевые слова: экономическая безопасность, энергетика, энергетическая безопасность, стратегия развития, национальная экономика

Evgeny Titov
Post-graduate student, Department of Economics
Tomsk Polytechnic University
estitof@gmail.com

THE CONCEPT OF THE DEFINITION OF «ENERGY SECURITY» IN THE BASIC NORMATIVE DOCUMENTS OF THE STRATEGIC DEVELOPMENT OF THE NATIONAL ECONOMY

The article is devoted to consideration of possible regulatory definition of «energy security» in contemporary studies on the basis of the analysis of modern researches in the field of economic security. Including revealed, the question of the implementation of this category in the policy documents on the development of the national economy.

Keywords: economic security, energy sector, energy security, strategy of development, national economy

Рассмотрение энергетической безопасности в качестве значительной составляющей национальной безопасности любого государства и основной его экономического развития обусловлено, прежде всего, сложностью, масштабностью и глубиной энергетических проблем современности.

С целью рассмотрения возможностей имплементации законодательства в нормативные документы социально-экономического развития рассмотрим эволюцию данной категории в научных исследованиях.

Первая трактовка понятия «энергетическая безопасность» относится к концу 50-х гг. XX века и связана с появлением в США в 1947 г. законодательного документа, регламентирующего действия государства в сфере обеспечения национальной безопасности¹.

В отечественной экономической литературе широкое применение дефиниции «безопасность» и ее энергетической составляющей началось в 90-х гг. XX века, что, в первую очередь, связано с вступлением в силу ряда законодательных актов. Так, в 1992 г. был введен в действие Закон о безопасности², в 1996 г. – Указ Президента Российской Федерации «О государственной стратегии экономической безопасности Российской

¹ См.: Богатырев Л.Л., Бочегов А.В., Воропай Н.И. Надежность топливо- и энергоснабжения и живучесть систем энергетики регионов России. Екатеринбург, Изд-во Уральского университета, 2003. 392 с.,

² См.: Закон РФ «О безопасности» от 05.03.1992 № 2446-1 (ред. от 26.06.2008) // «Российская газета». № 103. 06.05.1992.

Федерации³ в 1997 г. – Концепция национальной безопасности Российской Федерации⁴.

Однако следует констатировать факт отсутствия на сегодняшний день закреплённой на законодательном уровне формулировки понятия «энергетическая безопасность» – при наличии в экономической литературе множества различных его трактовок⁵. Так, в различных источниках энергетическую безопасность определяют как:

- энергетическую независимость государства;
- характеристику теплоэнергетического комплекса страны;
- совокупность условий, при которых отсутствует дефицит энергии;
- как средство экономического и политического воздействия⁶;

³ См.: Указ Президента РФ от 29.04.1996 № 608 «О государственной стратегии экономической безопасности Российской Федерации (Основных положениях)» // «Собрание законодательства РФ», 29.04.1996, № 18. Ст. 2117.

⁴ См.: Указ Президента РФ от 17.12.1997 № 1300 (ред. от 10.01.2000) «Об утверждении Концепции национальной безопасности Российской Федерации» // «Российские вести». № 239. 25.12.1997.

⁵ См.: Дубровин Е., Дубровин И. Энергетическая безопасность как важная составляющая национальной безопасности // Газета «Энергетика и промышленность России», № 06 (170), март 2011 г. [Электронные ресурс] URL: <http://www.eprussia.ru/epr/170/12776.htm> (дата обращения 11.01.2015 г.);

Савельев В.А. Методика оценки энергетической безопасности регионов на примере Ивановской области // В кн. «Повышение эффективности работы энергосистем»: Тр. ИГЭУ. Вып. 5. М.: Энергоатомиздат, 2002;

Зыков К.С. Энергетическая безопасность как составляющая экономического развития России // Материалы международной НПК «Экономическая и энергетическая безопасность регионов России», Ч.1. Пермь, 2003 и др.

⁶ См.: Дубровин Е., Дубровин И. Энергетическая безопасность как важная составляющая национальной безопасности // Газета «Энергетика и промышленность России», № 06 (170), март 2011 г. [Электронные ресурс] URL: <http://www.eprussia.ru/epr/170/12776.htm> (дата обращения 11.01.2015 г.)

- состояние защищенности граждан, общества и государства от угрозы дефицита энергии и топливно-энергетических ресурсов⁷;

- состояние общества и экономики, которое позволяет поддерживать необходимый уровень в энергопотреблении⁸.

При этом, ни в одной из перечисленных трактовок не отражается сущность категории энергетической безопасности и характеристик, определяющих данную категорию, а также отличие с такими схожими категориями как энергетические интересы, энергетические угрозы и энергетическая защита.

А.Р. Гафуровым⁹ выделены в научной литературе и нормативных документах три основных взаимодополняющих друг друга подхода к определению понятия «энергетическая безопасность».

При первом подходе, предложенным Мировым энергетическим советом после нефтяного кризиса в 1973 г., энергетическую безопасность соотносят с уверенностью в наличии в распоряжении энергии в том количестве и качестве, которые необходимы в определенных экономических условиях¹⁰. Данное понятие не конкретизирует объект и субъект энергетической безопасности, а также создает ограничения в определении целей стратегии обеспечения энергетической безопасности и выработке конкретных средств их достижения.

Второй подход, в основе которого лежит ст.1 Закона о безопасности¹¹, трактует энергетическую безопасность как состояние защищенности жизненно

⁷ См.: Савельев В.А. Методика оценки энергетической безопасности регионов на примере Ивановской области // В кн. «Повышение эффективности работы энергосистем»: Тр. ИГЭУ. Вып. 5. М.: Энергоатомиздат, 2002.

⁸ См.: Зыков К.С. Энергетическая безопасность как составляющая экономического развития России // Материалы международной НПК «Экономическая и энергетическая безопасность регионов России», Ч.І. Пермь, 2003.

⁹ См.: Гафуров А.Р. Сущность категории «энергетическая безопасность и ее место в общей структуре безопасности // Вест. МГТУ, Том 13. № 1. 2010. С. 178 - 182.

¹⁰ <http://world-energy.su/>

¹¹ См.: Закон РФ «О безопасности» от 05.03.1992 № 2446-1 (ред. от 26.06.2008) // «Российская газета», № 103, 06.05.1992.

важных энергетических интересов личности, общества и государства как обеспечивающей их прогрессивное развитие совокупности потребностей, от внутренних и внешних угроз. Следовательно, данное определение конкретизирует объект энергетической безопасности (личность, общество, государство), уточняет ее базовые элементы (интересы, угрозы, защищенность), акцентирует внимание на защищенности от внутренних и внешних угроз.

В третьем подходе, вытекающем из формулировки, предложенной в Энергетической стратегии России на период до 2020 года¹², энергетическая безопасность рассматривается как состояние защищенности страны, ее граждан, общества, экономики от угроз надежному топливно- и энергообеспечению, определяемых как внешними (геополитическими, макроэкономическими, конъюнктурными) факторами, так и собственно состоянием и функционированием энергетического сектора страны¹³. Включение в данную трактовку способности топливно-энергетического комплекса устойчивого обеспечения энергией приемлемого качества и в необходимом количестве, и по экономически обоснованным ценам делает его более широким по сравнению с предыдущими трактовками.

Таким образом, все три подхода последовательно развивают данную категорию, при этом генезис концепции энергетической безопасности был вызван перебоями в снабжении и трудностями в финансировании растущей в цене вследствие энергетического кризиса нефти, которые испытывают страны мира. На данном обстоятельстве основано предложение некоторых авторов¹⁴ рассматривать энергетическую безопасность в рамках теории динамических

¹² См.: Распоряжение Правительства РФ от 28.08.2003 № 1234-р (ред. от 15.06.2009) «Об Энергетической стратегии России на период до 2020 года» // «Собрание законодательства РФ», 08.09.2003.2003. № 36. Ст. 3531.

¹³ См.: Язев В.А. Энергетическая безопасность России: внутренние и международные аспекты. Безопасность Евразии, № 2. С.667-681, 2003.

¹⁴ См.: Гафуров А.Р. Сущность категории «энергетическая безопасность и ее место в общей структуре безопасности // Вест. МГТУ, Том 13. № 1. 2010. С. 178 - 182.

систем, в соответствии с которой уровень энергетической безопасности соответствует состоянию эволюционирующей системы в каждый момент времени. Понимание энергетической безопасности как динамической категории обеспечит формирование адекватного уровня энергетической безопасности в долгосрочной перспективе.

Приведенный анализ позволяет сделать вывод, что энергетической безопасностью следует считать состояние сбалансированности системы энергообеспечения, обеспечивающей в любой момент времени обоснованные потребности личности, общества и государства экономически доступными топливно-энергетическими ресурсами приемлемого качества и в полном объеме, и противодействующей при этом негативному воздействию постоянно изменяющихся, эволюционирующих внутренних и внешних угроз, а в случае воздействия и реализации этих угроз – минимизирующей ущерб от этого воздействия.

При нормативном определении данной категории, энергетическая безопасность может быть охарактеризована следующими ключевыми факторами:

- способностью системы энергообеспечения к обеспечению достаточного предложения экономически доступных и качественных топливно-энергетических ресурсов;
- способностью экономики как системы потребителей топливно-энергетических ресурсов к рациональному (бережному) расходованию энергоресурсов и ограничению своего спроса;
- высокой устойчивостью энергосистемы к воздействию потенциальных внутренних и внешних угроз (экономических, социально-политических, техногенных, природных, управленческо-правовых), а также устойчивостью сферы энергопотребления к дефицитам и нарушениям энергоснабжения, вызванными этими угрозами.

Реализация обозначенных факторов определяет необходимость обеспечения благоприятных экономических, политических, институциональных

и других условий, включая благоприятный инвестиционный и инновационный климат. Следовательно, энергетическую безопасность следует рассматривать как некое свойство не только энергетической системы и производственной сферы, но и всего общества в целом.

Литература

1. Богатырев Л.Л., Бочегов А.В., Воропай Н.И. Надежность топливо- и энергоснабжения и живучесть систем энергетики регионов России. Екатеринбург, Изд-во Уральского университета, 2003. 392 с.,
2. Гафуров А.Р. Сущность категории «энергетическая безопасность и ее место в общей структуре безопасности // Вест. МГТУ, Том 13. № 1. 2010. С. 178 - 182.
3. Дебрер С. Японский отказ от отказа // [Электронный ресурс] URL: http://www.rg-rb.de/index.php?id=8496&Itemid=13&option=com_rg&task=item (дата обращения 12.01.2015 г.)
4. Дубровин Е., Дубровин И. Энергетическая безопасность как важная составляющая национальной безопасности // Газета «Энергетика и промышленность России», № 06 (170), март 2011 г. [Электронные ресурсы] URL: <http://www.eprussia.ru/epr/170/12776.htm> (дата обращения 11.01.2015 г.)
5. Закон РФ «О безопасности» от 05.03.1992 № 2446-1 (ред. от 26.06.2008) // «Российская газета». № 103. 06.05.1992.
6. Зыков К.С. Энергетическая безопасность как составляющая экономического развития России // Материалы международной НПК «Экономическая и энергетическая безопасность регионов России», Ч.1. Пермь, 2003.
7. Колуков Е. Путин поручил правительству наладить биржевую торговлю газом // [Электронный ресурс] URL: <http://top.rbc.ru/economics/23/07/2014/938306.shtml> (дата обращения 12.01.2015 г.)
8. Мазур И.И. Глобальная энергетическая безопасность // Век глобализации 1/2008. С. 57–69. [Электронный ресурс] URL:

http://www.socionauki.ru/journal/files/vg/2008_1/energeticheskaya_bezopastnost.pdf

(дата обращения 12.01.2015 г.)

9. Минэнерго не планирует менять энергостратегию России из-за санкций // [Электронный ресурс] URL: <http://ria.ru/economy/20140923/1025201234.html> (дата обращения 12.01.2015 г.)

10. Переход на равнодоходность цен на газ отложен до 2017 г. // [Электронный ресурс] URL: <http://www.vedomosti.ru/companies/news/25608331/perehod-na-ravnodohodnost-cen-na-gaz-otlozhen-do-2017-g> (дата обращения 12.01.2015 г.)

11. Писарева А. Германия откажется от атомной энергии // [Электронный ресурс] URL: <http://mnenia.ru/rubric/finance/germaniya-otkajetsya-ot-atomnoy-energii/> (дата обращения 21.02.2015 г.)

12. Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на 2015 год и на плановый период 2016-2017 годов // [Электронный ресурс] URL: ГАРАНТ. РУ: <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/70648384/#ixzz3Odd9j4al> (дата обращения 12.01.2015 г.)

13. Распоряжение Правительства РФ от 13.11.2009 № 1715-р «Об Энергетической стратегии России на период до 2030 года» // «Собрание законодательства РФ», 30.11.2009. N 48. Ст. 5836.

14. Савельев В.А. Методика оценки энергетической безопасности регионов на примере Ивановской области // В кн. «Повышение эффективности работы энергосистем»: Тр. ИГЭУ. Вып. 5. М.: Энергоатомиздат, 2002.

15. Указ Президента РФ от 17.12.1997 № 1300 (ред. от 10.01.2000) «Об утверждении Концепции национальной безопасности Российской Федерации» // «Российские вести». № 239. 25.12.1997.

16. Указ Президента РФ от 29.04.1996 № 608 «О государственной стратегии экономической безопасности Российской Федерации (Основных положениях)» // «Собрание законодательства РФ», 29.04.1996, № 18. Ст. 2117.

17. Энергетическая стратегия России на период до 2035 года. Проект. Москва, 2014. // [Электронный ресурс] URL: <http://www.minenergo.gov.ru/upload/iblock/a0c/a0c4668c84bd0df193ceee4c6f5f4595.pdf> (дата обращения 13.01.2014 г.)

18. Язев В.А. Энергетическая безопасность России: внутренние и международные аспекты. Безопасность Евразии, № 2. С.667-681, 2003.

References

1. Bogatyrev L.L., Bochegov A.V., Voropaj N.I. Nadezhnost' toplivo- i jenergosnabzhenija i zhivuchest' sistem jenergetiki regionov Rossii. Ekaterinburg, Izd-vo Ural'skogo universiteta, 2003. 392 s., *(in Russian)*

2. Gafurov A.R. Sushhnost' kategorii «jenergeticheskaja bezopasnost' i ee mesto v obshhej strukture bezopasnosti // Vest. MGTU, Tom 13. № 1. 2010. S. 178 - 182. *(in Russian)*

3. Debrer S. Japonskij otkaz ot otkaza // [Jelektronnyj resurs] URL: http://www.rg-rb.de/index.php?id=8496&Itemid=13&option=com_rg&task=item (data obrashhenija 12.01.2015 g.) *(in Russian)*

4. Dubrovin E., Dubrovin I. Jenergeticheskaja bezopasnost' kak vazhnaja sostavljajushhaja nacional'noj bezopasnosti // Gazeta «Jenergetika i promyshlennost' Rossii», № 06 (170), mart 2011 g. [Jelektronnye resurs] URL: <http://www.eprussia.ru/epr/170/12776.htm> (data obrashhenija 11.01.2015 g.) *(in Russian)*

5. Zakon RF «O bezopasnosti» ot 05.03.1992 № 2446-1 (red. ot 26.06.2008) // «Rossijskaja gazeta». № 103. 06.05.1992. *(in Russian)*

6. Zykov K.S. Jenergeticheskaja bezopasnost' kak sostavljajushhaja jekonomicheskogo razvitija Rossii // Materialy mezhdunarodnoj NPK «Jekonomicheskaja i jenergeticheskaja bezopasnost' regionov Rossii», Ch.I. Perm', 2003. *(in Russian)*

7. Koljukov E. Putin poruchil pravitel'stvu naladit' birzheviju trgovlju gazom // URL: <http://top.rbc.ru/economics/23/07/2014/938306.shtml> *(in Russian)*

8. Mazur I.I. Global'naja jenergeticheskaja bezopasnost' // Vek globalizacii 1/2008. S. 57–69. [Elektronnyj resurs] URL: http://www.socionauki.ru/journal/files/vg/2008_1/energeticheskaja_bezopastnost.pdf (in Russian)
9. Minjenergo ne planiruet menjat' jenergostrategiju Rossii iz-za sankcij // [Elektronnyj resurs] URL: <http://ria.ru/economy/20140923/1025201234.html> (in Russian)
10. Perehod na ravnodohodnost' cen na gaz otlozhen do 2017 g. // [Elektronnyj resurs] URL: <http://www.vedomosti.ru/companies/news/25608331/perehod-na-ravnodohodnost-cen-na-gaz-otlozhen-do-2017-g> (in Russian)
11. Pisareva A. Germanija otkazhetsja ot atomnoj jenerгии // [Elektronnyj resurs] URL: <http://mnenia.ru/rubric/finance/germaniya-otkajetsya-ot-atomnoj-energii/> (in Russian)
12. Prognoz social'no-jekonomicheskogo razvitija Rossijskoj Federacii na 2015 god i na planovyj period 2016-2017 godov // [Elektronnyj resurs] URL: GARANT. RU: <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/70648384/#ixzz3Odd9j4al> (in Russian)
13. Rasporjazhenie Pravitel'stva RF ot 13.11.2009 № 1715-r «Ob Jenergeticheskoi strategii Rossii na period do 2030 goda» // «Sobranie zakonodatel'stva RF», 30.11.2009. N 48. St. 5836. (in Russian)
14. Savel'ev V.A. Metodika ocenki jenergeticheskoi bezopasnosti regionov na primere Ivanovskoj oblasti // V kn. «Povyshenie jeffektivnosti raboty jenergosistem»: Tr. IGJeU. Vyp. 5. M.: Jenergoatomizdat, 2002. (in Russian)
15. Ukaz Prezidenta RF ot 17.12.1997 № 1300 (red. ot 10.01.2000) «Ob utverzhdenii Konceptii nacional'noj bezopasnosti Rossijskoj Federacii» // «Rossijskie vesti». № 239. 25.12.1997. (in Russian)
16. Ukaz Prezidenta RF ot 29.04.1996 № 608 «O gosudarstvennoj strategii jekonomicheskoi bezopasnosti Rossijskoj Federacii (Osnovnyh polozhenijah)» // «Sobranie zakonodatel'stva RF», 29.04.1996, № 18. St. 2117. (in Russian)

17. Jenergeticheskaja strategija Rossii na period do 2035 goda. Proekt. Moskva, 2014. // [Jelektronnyj resurs] URL: <http://www.minenergo.gov.ru/upload/iblock/a0c/a0c4668c84bd0df193ceee4c6f5f4595.pdf> (in Russian)

18. Jazev V.A. Jenergeticheskaja bezopasnost' Rossii: vnutrennie i mezhdunarodnye aspekty. Bezopasnost' Evrazii, № 2. S.667-681, 2003. (in Russian)