

УДК 342.15

Васильев Федор Петрович

доктор юридических наук,
доцент Академии управления МВД России
vasilev17@mail.ru

Конюшок Александр Владимирович

начальник ФГКУ УВО УМВД России по Севастополю,
полковник полиции

ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ КРЫМА И СЕВАСТОПОЛЯ И АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ИХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

В правовом государстве все субъекты управления в условиях развития рыночной экономики и социально-кризисных ситуациях (экстремизм, экономические и коррупционные) на региональных уровнях должны обеспечить реализацию федеральных программ и задач. С другой стороны, актуальность рассматриваемого вопроса заключается в том, что субъекты управления Крым и Севастополь выступают как вновь созданные (преобразованные) самостоятельные территориальные органы исполнительной власти — субъекты РФ с особыми историческими процессами развития за последние два века (даже в целом исторической эпохи Российской Империи, СССР, РСФСР и нынешней России).

Ключевые слова: безопасность, власть, государство, закон, безопасность, орган, образование, правопорядок, Россия, РФ, Республика Крым, субъект, специфичность, территория.

Fedor Vasiliev

Doctor of Juridical Sciences,
associate Professor at the Academy of Ministry of internal affair
vasilev17@mail.ru

Alexander Konyushok

Head of the Federal State public institution of private security Department of the
Ministry of Internal Affairs of Russia in Sevastopol

THE LEGAL STATUS OF CRIMEA AND SEVASTOPOL AND ADMINISTRATIVE REGULATION THEIR ACTIVITIES AT THE PRESENT STAGE

In a state of law, all subjects of management in the conditions of development of market economy and socio-crisis extremism, economic and corruption) at the regional levels to ensure the implementation of Federal programs and objectives. On the other hand, the relevance of the issue under consideration is that the subjects of management of the Crimea and Sevastopol are both newly established (reorganized) independent territorial Executive authorities of the subjects of the Russian Federation with particular historical developments over the last two centuries (even in the whole historical epoch of the Russian Empire, the USSR, the RSFSR and Russia today).

Keywords: security, power, government, law, security, authority, education, law and order, Russia, Russian Federation, Republic of Crimea, subject, specificity, area

Вопросы толкования о правовом положении любого субъекта правоотношения (субъекте управления) в российском праве в нынешних условиях требуют учета отдельных специфических факторов. Как в административном процессе, так и в других отраслях права есть специальные нормы, назначением которых является установление круга лиц, попадающих под действие конкретных отраслевых норм. Это делается посредством предоставления юрисдикционных полномочий, которыми субъекты управления должны обладать, чтобы выступить в роли адресатов норм отрасли. Совокупность установленных нормами права, дающая субъекту возможность быть носителем юридических прав и обязанностей, в юридической науке называется правосубъектностью.

Современное правовое положение представляет собой общественно-юридическое свойство субъектов управления: она имеет две стороны - общественную и юридическую. *В первом случае* выражается в том, что признаки субъектов права законодатель не может избирать произвольно - они диктуются самой жизнью, потребностями и закономерностями общественного развития. *Во втором же случае*, ее сторона состоит в том, что признаки субъектов права

обязательно должны быть закреплены в административных (юридических) нормах¹. И они изменчивы (в том числе в условиях экономической блокады) или же понятие и толкование о юридических лицах, например, в течение 2013-2015 гг. законодателями, Президентом и Правительством России пересматривались периодически.

В сущности, в теории права имеется достаточно обоснованная точка зрения, состоящая в том, что полномочие может рассматриваться как своего рода субъективное юридическое право - «право на право», существующее в рамках так называемых общих (общерегулятивных) правоотношений по линии норм конституционного права. Действительно, общая с субъективным правом природа правосубъектности здесь налицо.

Правосубъектность также представляет собой определенную юридическую возможность. Тем более речь идет о субъектах Российской Федерации (далее России или РФ), территориальных органах, органах исполнительной власти (далее – ОИВ) федерального значения. А специфичностью заключается в том, что если мы рассматриваем правовое положение федеральных ОИВ, перечень (структура) которых утверждается Указом Президента России от 21.05.2012 № 636 (ред. от 31.03.2015) «О структуре федеральных органов исполнительной власти»², то их правовое положение начинается именно с данного указа. А в последующем более конкретно излагаются в иных нормативных правовых актах (далее – НПА) их функции и задачи, полномочия (правовое положение) определяются их государственно-управленческие компетенции. Так, они утверждаются указами Президента России (входящих в его введение) или же постановлениями Правительства России (входящие в его ведение), а также закрепленные в определенных федеральных законах (ФЗ) (в том числе и конституционных). Но в нашем же случае здесь закономерно присутствуют первоначального характера НПА.

¹ О правовом положении полиции дополнительно см. том 1 - 7.

² СЗ РФ от 28.05.2012 № 22 ст. 2754.

Именно Договор между Россией и Республикой Крым о принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов» (подписан в г. Москве 18.03.2014)³. Данный НПА посвящен принятию Республики Крым в нашу страну и образованию в составе России новых субъектов. Так, Республика Крым считается принятой в Российскую Федерацию с даты подписания договора. Со дня принятия Республики Крым в составе России образуются 2 новых субъекта - Республика Крым и город федерального значения Севастополь. И Россия гарантирует всем народам, проживающим на территориях Крыма и Севастополя, право на сохранение родного языка, создание условий для его изучения и развития. Государственными языками Республики Крым признаются русский, украинский и крымско-татарский языки. Граждане Украины и лица без гражданства, постоянно проживающие на территории Крыма или Севастополя, признаются гражданами России⁴. Предусмотрено исключение для лиц, которые в течение 1 месяца заявят о желании сохранить имеющееся у них и (или) их несовершеннолетних детей иное гражданство либо остаться лицами без гражданства. С 18 марта 2014 г. и до 1.01.2015 действует переходный период. Он установлен для урегулирования вопросов интеграции новых субъектов РФ в экономическую, финансовую, кредитную и правовую системы нашей страны, в ее систему органов государственной власти; исполнения воинской обязанности и несения военной службы на территориях Крыма и Севастополя. Выборы в органы государственной власти Республики Крым и города федерального значения Севастополя назначены на второе воскресенье сентября 2015 г. До избрания

³ СЗ РФ 07.04.2014 № 14 ст. 1570.

⁴ А в отношении граждан РФ, приобретших гражданство Российской Федерации в соответствии с данным документом, правила, предусмотренные статьями 6 и 30 Федерального закона от 31 мая 2002 года № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 04.06.2014 № 142-ФЗ), применяются с 1.01.2016 (ч. 5 ст. 6 Федерального закона от 04.06.2014 № 142-ФЗ). И со дня принятия в Россию Республики Крым и образования в составе РФ новых субъектов граждане Украины и лица без гражданства, постоянно проживающие на этот день на территории Республики Крым или на территории города федерального значения Севастополя, признаются гражданами РФ, за исключением лиц, которые в течение 1 месяца после этого дня заявят о своем желании сохранить имеющееся у них и (или) их несовершеннолетних детей иное гражданство либо остаться лицами без гражданства.

названных органов государственной власти их полномочия осуществляют соответственно Государственный Совет Республики Крым - парламент Республики Крым и Совет министров Республики Крым, Законодательное Собрание города Севастополя. Нормативно-правовые акты России действуют на территориях Крыма и Севастополя с 18.03.2014, если иное не предусмотрено законодательством РФ. Договор временно применяется с даты подписания и вступает в силу с момента ратификации. При этом данный основной НПА Постановлением Конституционного Суда РФ от 19 марта 2014 г. № 6-П Договор признан соответствующим Конституции РФ. В последующем Российская Федерация ратифицировала названный Договор Федеральным законом от 21.03.2014 № 36-ФЗ. Договор вступил в силу 1 апреля 2014 года.

Следующим первостепенным и основным НПА выступает Федеральный конституционный закон от 21.03.2014 № 6 (ред. от 31.12.2014 с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2015) «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов - Республики Крым и города федерального значения Севастополя»⁵, т. е. на основании данного ФКЗ Крым и Севастополь вошли (приняты) в состав России. *Во-первых*, в данном НПА приводится обоснование законности присоединения. Так, в качестве оснований для присоединения названы: итоги общекрымского референдума от проведен 16.03.2014, Декларация о независимости Республики Крым и г. Севастополя, Вышеназванный нами Договор между Россией и Крымом о принятии последнего в состав нашей страны (подписан 18.03.2014), предложения Республики и г. Севастополя о принятии. Крым считается принятым в состав России с даты подписания договора между Россией и Республикой Крым. Тем самым, в составе России образуются 2 новых субъекта РФ - это Республика Крым и город федерального значения Севастополь. На их территории вводятся 3 государственных языка - русский, украинский, крымско-татарский. Всем украинцам и апатридам, постоянно проживающим в Республике Крым и

⁵24.03.2014, № 12, ст. 1201.

г. Севастополе на день принятия Крыма в состав России, оформляется российское гражданство. При этом, от гражданства можно отказаться, заявив о желании сохранить имеющееся гражданство (остаться апатридом). Срок – 1 месяц. Российские паспорта ныне получили свыше 1-го миллиона граждан. Денежной единицей на территориях новых субъектов РФ является рубль. При этом хождение гривны разрешено до 1 января 2016 г. Однако некоторые операции сразу (т. е. с момента принятия Крыма в состав РФ) осуществляются в рублях. Речь идет об уплате налогов, таможенных и иных сборов, платежей в государственные внебюджетные фонды. Выплатах работникам бюджетных организаций и социальных выплатах. Платежах с юрлицами, зарегистрированными в других субъектах РФ (за исключением платежей, осуществляемых при проведении банковских операций между кредитными организациями). До 1.01.2015 осуществлялся обмен гривен на рубли по официальному курсу, установленному ЦБ РФ, а также до 1.01.2015 действовал переходный период, в течение которого урегулировались вопросы интеграции новых субъектов РФ в различные системы (правовую, экономическую, финансовую, кредитную и др.). Лишь с 1.01.2015 в этих субъектах ныне применяется законодательство РФ о налогах и сборах. Кроме того, были определены, как формируются органы Республики Крым и г. Севастополя, органы прокуратуры и местного самоуправления, суды. И в настоящее время установлены, как функционируют банки, бюджетные учреждения, некредитные финансовые организации, адвокатура, нотариат. Определены также вопросы соцгарантии и вопросам воинской обязанности и военной службы. ФКЗ вступил в силу со дня вступления в силу Договора между Россией и Крымом о принятии последнего в состав России. Далее, на основе выше рассмотренных НПА (основных) Президент России издает Указ от 31.03.2014 № 190 «О Министерстве Российской Федерации по делам Крыма»⁶ и правовое положения рассматриваемых нами субъектов управления в какой то степени закреплены и в данном НПА. Так, образовано в порядке переходного периода

⁶ СЗ РФ от 07.04.2014 № 14 ст. 1608.

Министерство РФ по делам Крыма. Оно создано для интеграции Республики Крым и г. Севастополя в экономическую, финансовую, кредитную и правовую систему России. И данный федеральный ОИВ на этапе становления и развития Крыма и Севастополя разрабатывает проекты госпрограмм по развитию Крыма, координировать их реализацию, контролировать осуществление органами госвласти Крыма и Севастополя переданных им федеральных полномочий (РФ). И данным НПА были определены полномочия и порядок организации деятельности Министерства РФ по делам Крыма. При этом, главу Министерства назначает – данного федерального ОИВ назначает Президент России по представлению Председателя Правительства. Центральный аппарат Министерства базируется в Москве, Симферополе и Севастополе. Ведомство осуществляло на территории Крымского федерального округа следующие основные функции. *Во-первых*, разрабатывал проекты госпрограмм по развитию округа и координирует деятельность по их реализации. *Во-вторых*, контролировал выполнение передаваемых федеральных полномочий органами госвласти Республики Крым и г. Севастополя. Также Министерство координировал работу иных федеральных ведомств по обеспечению устойчивого социально-экономического развития Крымского федерального округа и реализации в этих целях инвестиционных программ субъектов естественных монополий. Например, ныне эти вопросы регулируются на данных территориях в рамках требований Постановления Правительства России от 11.08.2014 № 790 (ред. от 15.06.2015) «Об утверждении федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года».

Безусловно, затронутый нами вопрос следует (административно-правовое регулирование и правового положения) рассматривать с позиции дифференцирования. Так, немаловажное значение для данных субъектов РФ в период становления занимал Указ Президента России от 14 мая 2014 г. № 334 «О некоторых вопросах поступления граждан Российской Федерации на федеральную государственную гражданскую службу в территориальные органы

федеральных органов исполнительной власти, создаваемые на территориях Республики Крым и г. Севастополя»⁷. В данном случае прописаны условия принятия на государственную гражданскую службу (ГГС) сотрудников госорганов Республики Крым и г. Севастополя. До 1.01. 2015 граждане России из числа указанных лиц, замещавшие должности в названных органах на день принятия Крыма в состав России, принимаются на госслужбу в территориальные органы федеральных министерств и ведомств, создаваемые в Крыму и Севастополе, на условиях срочных служебных контрактов. Они заключаются на срок до 1 года. С теми, кто сдал экзамен на знание российского законодательства и соответствует требованиям, предъявляемым к ГГС, контракт может быть заключен на неопределенный срок или в установленных законом случаях на период от 1 до 5 лет. До 1.01.2015 на указанных граждан, принятых на ГГС, не распространяется ряд запретов и обязанностей. Это запреты на предпринимательскую деятельность и участие на платной основе в работе органа управления коммерческой организации. Также они освобождаются от обязанности представлять сведения о доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера. Не требуется от них и передавать в доверительное управление принадлежащие им ценные бумаги, акции, доли участия, пай в уставных (складочных) капиталах организаций, если владение ими приводит или может привести к конфликту интересов. В территориальных органах федеральных министерств и ведомств, создаваемых в Крыму и Севастополе, должны быть образованы подразделения кадровых служб по профилактике коррупционных и иных правонарушений либо назначены ответственные за это должностные лица кадровых служб. Аналогичные подразделения рекомендовано создать в органах исполнительной власти Крыма и Севастополя.

В рамках выше названного ФКЗ ныне на территории названных субъектов РФ действуют ограничения на замещение государственных и муниципальных

⁷ СЗ РФ от 19 мая 2014 г. № 20 ст. 2499.

должностей, должностей государственной и муниципальной службы, предусмотренные законодательством РФ в отношении граждан РФ, имеющих гражданство иностранного государства либо вид на жительство или иной документ, подтверждающий право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства, действуют на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя по истечении 1 месяца со дня принятия в Россию Республики Крым и образования в составе Российской Федерации новых субъектов. Или же, лицо, признанное гражданином РФ и получившее документ, удостоверяющий личность гражданина РФ, признается на территории России гражданином, не имеющим гражданства иностранного государства, в случае подачи им заявления о нежелании состоять в гражданстве иностранного государства. Заявление о нежелании состоять в гражданстве иностранного государства подается в ФМС России. Вместе с заявлением о нежелании состоять в гражданстве иностранного государства представляется документ, подтверждающий наличие иного гражданства.

То же самое и по вопросам воинской обязанности и военной службы (правовое положение граждан), т. е. органы военного управления и воинские формирования Республики Крым осуществляют свою деятельность в соответствии с законодательства РФ до урегулирования вопроса о включении этих органов и формирований в состав Вооруженных Сил России, других войск, воинских формирований и органов или об их реформировании (расформировании). Создание на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя органов военного управления, объединений, соединений, воинских частей и организаций Вооруженных Сил России, других войск, воинских формирований и органов, военных комиссариатов, а также определение их структуры, состава и штатной численности осуществляется в соответствии с законодательством РФ с учетом административно-территориального деления Республики Крым и города федерального значения Севастополя. В частности, военнослужащие, проходящие военную службу по контракту и по призыву в органах военного управления и воинских

формированиях Республики Крым, продолжают исполнять обязанности военной службы в соответствии с законодательством РФ до урегулирования вопроса о включении указанных органов и формирований в состав Вооруженных Сил РФ, других войск, воинских формирований и органов или об их реформировании (расформировании). При этом, военнослужащие имеют преимущественное право на поступление на военную службу по контракту в Вооруженные Силы РФ, другие войска, воинские формирования и органы при наличии у них гражданства РФ и при условии их соответствия иным требованиям, предъявляемым законодательством РФ к гражданам, поступающим на военную службу по контракту. Например, эти вопросы реализованы Указом Президента России от 20 марта 2014 г. № 164 «О признании действительными воинских званий, документов об образовании граждан Российской Федерации, являющихся военнослужащими органов военного управления и воинских формирований Республики Крым, и документов о прохождении ими военной службы» и приказом Министра обороны РФ от 11 августа 2014 г. № 567 «О сохранении отдельным категориям работников воинских частей и организаций Вооруженных Сил Российской Федерации выслуги лет для установления процентной надбавки за выслугу лет».

В настоящее время военнослужащие органов военного управления и воинских формирований Республики Крым, проходящие военную службу по призыву, продолжают исполнять воинскую обязанность в Вооруженных Силах РФ, других войсках, воинских формированиях и органах до окончания установленных сроков военной службы при условии наличия у них российского гражданства. А граждане РФ, призванные на военную службу в Республике Крым и городе федерального значения Севастополе, проходят военную службу в органах военного управления, объединениях, соединениях и воинских частях Вооруженных Сил Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и органах, дислоцирующихся на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя, до 2016 года включительно.

Подобного характера решения мы видим и в Указе Президента России от 14 мая 2014 г. № 334 «О некоторых вопросах поступления граждан РФ на федеральную государственную гражданскую службу в территориальные органы федеральных органов исполнительной власти, создаваемые на территориях Республики Крым и г. Севастополя»⁸. Или же с учетом специфичного предназначения сотрудники органов безопасности, таможни и милиции Республики Крым, сотрудники иных государственных органов, замещающие должности в указанных органах на день принятия в Россию Республики Крым и образования в составе РФ новых субъектов, имеют преимущественное право на поступление на службу в органы ФСБ, таможенные органы РФ и органы внутренних дел РФ, иные государственные органы, создаваемые в соответствии с законодательством РФ на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя, при наличии у них российского гражданства, а также при условии сдачи ими экзамена на знание законодательства РФ и их соответствия требованиям, предъявляемым законодательством РФ к сотрудникам названных органов. В данном случае нельзя не учитывать такие НПА как (в них определены правовое положение некоторых субъектов управления (ведомств) на территории названных субъектов РФ):

*федеральные законы*⁹: от 22 декабря 2014 г. № 421-ФЗ «Об особенностях правового регулирования отношений, связанных с предоставлением мер социальной защиты (поддержки) гражданам, проживающим на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя»; от 1 декабря 2014 г. № 399-ФЗ «Об особенностях правового регулирования отношений,

⁸ Доп. см. приказ Росстата от 11.08.2014 № 505 «Об утверждении Положений о региональных Советах руководителей территориальных органов Федеральной службы государственной статистики, расположенных в Южном, Крымском и Северо-Кавказском федеральных округах».

⁹ При этом Об условиях продолжения осуществления банковской деятельности на территории Республики Крым и (или) на территории города федерального значения Севастополя до 1.01.2015 без получения лицензии на осуществление банковских операций, выдаваемой Банком России» нормы Федерального закона от 2 апреля 2014 г. № 37-ФЗ «Об особенностях функционирования финансовой системы Республики Крым и города федерального значения Севастополя на переходный период».

связанных с выплатой пособия по безработице, в связи с принятием в Российскую Федерацию Республики Крым и образованием в составе Российской Федерации новых субъектов - Республики Крым и города федерального значения Севастополя»; от 21 июля 2014 г. № 208-ФЗ и от 1 декабря 2014 г. № 398-ФЗ «Об особенностях пенсионного обеспечения граждан РФ, проживающих на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя»; от 20 апреля 2015 г. № 86-ФЗ «О государственном регулировании цен (тарифов) на услуги по перевозкам пассажиров, багажа, автомобильных транспортных средств, железнодорожного подвижного состава с использованием судов, обеспечивающих сообщение между морскими портами Республики Крым, города федерального значения Севастополя и морскими портами Краснодарского края, и на связанные с такими перевозками дополнительные услуги»; от 29 июня 2015 г. № 161-ФЗ «Об особенностях правового регулирования отношений в сфере пользования недрами в связи с принятием в Российскую Федерацию Республики Крым и образованием в составе Российской Федерации новых субъектов - Республики Крым и города федерального значения Севастополя»; от 23 июня 2014 г. № 155-ФЗ «Об органах судейского сообщества Республики Крым и города федерального значения Севастополя» (см. также приказ Судебного Департамента при Верховном Суде РФ от 8 мая 2014 г. № 109Об организационном обеспечении деятельности судов, действующих на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя)). Подобного характера были приняты НПА (ФЗ) по части организации деятельности арбитражных судов и нотариатов (например, 19 июня 2014 г. объявлено о создании Нотариальной палаты города федерального значения Севастополя; 7 июля 2014 г. объявлено о создании Нотариальной палаты Республики Крым; от 12 февраля 2015 г. № 9-ФЗ «Об архивных документах Республики Крым и города федерального значения Севастополя»);

указы Президента России: от 4 июня 2014 г. № 387 «О некоторых вопросах поступления на службу в следственные органы и учреждения Следственного комитета Российской Федерации»; от 25 марта 2014 г. № 175 «О некоторых

вопросах поступления на службу в органы внутренних дел РФ граждан РФ, являющихся сотрудниками органов внутренних дел, органов и подразделений налоговой милиции, расположенных на территориях Республики Крым и г. Севастополя»; от 7 апреля 2014 г. № 212 «О некоторых вопросах поступления на службу в органы по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ граждан РФ, являющихся сотрудниками органов внутренних дел, органов и подразделений налоговой милиции, службы безопасности и таможенной службы, расположенных на территориях Республики Крым и г. Севастополя»; от 4 апреля 2014 г. № 200 «О некоторых вопросах поступления на службу в органы и учреждения прокуратуры РФ граждан Российской Федерации, являющихся работниками органов прокуратуры, действующих на территориях Республики Крым и г. Севастополя»; от 14 апреля 2014 г. № 233 «О некоторых вопросах кадрового обеспечения судов РФ, органов и учреждений Судебного департамента при Верховном Суде РФ, создаваемых на территориях Республики Крым и г. Севастополя»; от 23 мая 2014 г. № 361 «О мерах по обеспечению социальных гарантий отдельным категориям граждан РФ, назначенных (назначаемых) на должности федеральной государственной гражданской службы в территориальные органы федеральных органов исполнительной власти, создаваемые на территориях Республики Крым и г. Севастополя»;

приказы ФНС России: от 31 марта 2014 г. № ММВ-7-4/132@ «О создании Управления Федеральной налоговой службы по г. Севастополю»; от 31 марта 2014 г. № ММВ-7-4/131@ «О создании Управления Федеральной налоговой службы по Республике Крым» и письмо ФНС России от 2 апреля 2014 г. № СА-4-14/6035 «О регистрации и перерегистрации юридических лиц и физических лиц в качестве индивидуальных предпринимателей в переходный период»¹⁰;

¹⁰ См. Правила осуществления ежемесячной выплаты к пенсии гражданам, являющимся получателями пенсий на территориях Республики Крым и г. Севастополя, утвержденные постановлением Правительства РФ от 8.04.2014 № 276; Временный регламент администрирования, сопровождения системного и прикладного программного обеспечения в виртуальной среде, виртуальной инфраструктуры, созданной для обеспечения работы УФНС России по Республике Крым, УФНС России по г. Севастополю,

нормативно-правовые акты Минобрнауки России: от 2 июня 2014 г. № АК-1485/05 «Об установлении соответствия направлений подготовки и специальностей»; письмо от 27 июня 2014 г. № АК-1740/05 «О приеме на обучение по образовательным программам высшего образования на 1 курс в 2014 г.»; письмо Рособрнадзора от 30 сентября 2014 г. № 02-645 «О признании в РФ документов об образовании, полученных в Украине». Подобные НПА издавались и другими субъектами управления – федеральных ОИВ РФ.

Современными задачами субъектов управления Крыма и Севастополя являются прежде всего обеспечение регулирования социальной политики на соответствующих территориях в рамках требований Президента и Правительства России и соответствующих НПА и в рамках международных норм, в которых Россия является как непосредственный субъект международного права (когда договоры и соглашения ратифицированы). В данном случае это, вопросы патриотического воспитания граждан и развитие их правосознания (правовой грамотности), развитие физкультуры и спорта, воспитание будущего поколения - граждан, трудовой занятости населения (молодежи), противостояние терроризму, пресечение коррупционных факторов и экстремизма, обеспечения должной безопасности и поддержания общественного порядка, развитие промышленной политики (ФЗ 2014 г.), соблюдение вопросов стандартизации (ФЗ 2015 г.), развитие деятельности общественного контроля (ФЗ 2014 г.) и др.

Несомненно, ныне для граждан РФ наиболее важным является вопрос – получение соответствующего образования и данная социальная образовательная деятельность с учетом ее важности ныне регулируется в рамках требований Федерального закона от 05.05.2014 № 84-ФЗ «Об особенностях правового регулирования отношений в сфере образования в связи с принятием в Российскую Федерацию Республики Крым и образованием в составе Российской Федерации новых субъектов - Республики Крым и города федерального значения

утвержденный приказом ФНС России от 19 сентября 2014 г. № ММВ-7-6/484@; Об организации учета организаций и физических лиц в налоговых органах РФ на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя см. письмо ФНС России от 17 апреля 2014 г. № СА-4-14/7403@

Севастополя и о внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации»¹¹.

Названный НПА (ФЗ) направлен на интеграцию систем образования Республики Крым и г. Севастополя в образовательное пространство России. Так, в России в настоящее время признаются образование, образовательно-квалификационные уровни, ученые степени и ученые звания, полученные на территории Украины. Легализовывать соответствующие документы не требуется, а педагогам и научно-педагогическим работникам периоды работы в соответствующих должностях в образовательных организациях на территории Украины засчитываются в стаж педагогической работы. Установлено соответствие образовательных и образовательно-квалификационных уровней. Ныне также определен статус обучающихся в образовательных организациях, расположенных на территориях Крыма и Севастополя. Определены сроки приведения деятельности образовательных организаций Крыма и Севастополя в соответствие с требованиями российского законодательства. Законодателями прописаны особенности проведения государственной итоговой аттестации и приема на обучение. Так, в 2014-2015 гг. государственная итоговая аттестация школьников проходили(проходят) по выбору обучающихся в форме ЕГЭ. Прием в вузы в 2014 г. осуществлялся по результатам вступительных испытаний, проводимых вузом самостоятельно. Победители и призеры IV этапа всеукраинских ученических олимпиад при поступлении в вузы приравнивались(ются) к победителям и призерам заключительного этапа всероссийской олимпиады школьников. Выпускники образовательных организаций, успешно прошедшие госитоговую аттестацию в 2014 г. и не получившие украинских документов об образовании, получили документы об образовании российского образца.

В заключении надо отметить, что правовое положение субъектов Российской Федерации должны совершенствоваться не только федеральной политики, но и с

¹¹ СЗ РФ 12.05.2014, № 19, ст. 2289.

учетом местных потребностей (проблем, традиций, обычаев, социальных трудностей – географическо-территориального положения).

Литература

1. Васильев Ф.П. Административное регламентирование деятельности МВД России: Учебное пособие. В семи частях. Часть 3: Исполнение государственных функций – М. ДГСК МВД России, М. 2012. – 272 с.
2. Федеральный закон от 31 мая 2002 года № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 04.06.2014 № 142-ФЗ)
3. Указ Президента России от 20 марта 2014 г. № 164 «О признании действительными воинских званий, документов об образовании граждан Российской Федерации, являющихся военнослужащими органов военного управления и воинских формирований Республики Крым, и документов о прохождении ими военной службы»
4. Федеральный конституционный закон от 21.03.2014 № 6 (ред. от 31.12.2014 с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2015) «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов - Республики Крым и города федерального значения Севастополя»
5. Указ от 31.03.2014 № 190 «О Министерстве Российской Федерации по делам Крыма»
6. Указ Президента России от 14 мая 2014 г. № 334 «О некоторых вопросах поступления граждан Российской Федерации на федеральную государственную гражданскую службу в территориальные органы федеральных органов исполнительной власти, создаваемые на территориях Республики Крым и г. Севастополя»
7. Указ Президента России от 14 мая 2014 г. № 334 «О некоторых вопросах поступления граждан РФ на федеральную государственную гражданскую службу в территориальные органы федеральных органов исполнительной власти, создаваемые на территориях Республики Крым и г. Севастополя»

8. Федеральный Закон от 23 июня 2014 г. № 155-ФЗ «Об органах судейского сообщества Республики Крым и города федерального значения Севастополя»
9. Постановление Правительства России от 11.08.2014 № 790 (ред. от 15.06.2015) «Об утверждении федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года».
10. Постановление Правительства России от 11.08.2014 № 790 (ред. от 15.06.2015) «Об утверждении федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года»
11. Приказ Министра обороны РФ от 11 августа 2014 г. № 567 «О сохранении отдельным категориям работников воинских частей и организаций Вооруженных Сил Российской Федерации выслуги лет для установления процентной надбавки за выслугу лет»
12. Федеральный Закон от 1 декабря 2014 г. № 399-ФЗ «Об особенностях правового регулирования отношений, связанных с выплатой пособия по безработице, в связи с принятием в Российскую Федерацию Республики Крым и образованием в составе Российской Федерации новых субъектов - Республики Крым и города федерального значения Севастополя»
13. Федеральный Закон [от 1 декабря 2014 г. № 398-ФЗ](#) «Об особенностях пенсионного обеспечения граждан РФ, проживающих на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя»
14. Федеральный Закон от 22 декабря 2014 г. № 421-ФЗ «Об особенностях правового регулирования отношений, связанных с предоставлением мер социальной защиты (поддержки) гражданам, проживающим на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя»
15. Федеральный Закон от 29 июня 2015 г. № 161-ФЗ «Об особенностях правового регулирования отношений в сфере пользования недрами в связи с принятием в Российскую Федерацию Республики Крым и образованием в составе Российской Федерации новых субъектов - Республики Крым и города федерального значения Севастополя»