

**ЮРИДИЧЕСКИЕ НАУКИ / JURIDICAL SCIENCES**

**УДК: 342.55**

**Саранкина Юлия Александровна**

Кандидат юридических наук

Крымский филиал Краснодарского университета МВД России

**БИОЛОГИЧЕСКИЙ ТЕРРОРИЗМ: ПОНЯТИЕ, СУЩНОСТЬ  
И ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ**

В статье исследуются теоретические и практические вопросы противодействия терроризму в современных условиях, в частности, анализируется понятие биологического терроризма как одного из видов терроризма, исследуется его сущность, особенности, а также обозначаются основные направления противодействия.

**Ключевые слова:** терроризм, биологический терроризм, биологическое оружие, биологически опасное вещество, террористический акт, биодиверсия.

**Julia Sarankina**

Ph.D. (in Law)

Crimean Affiliate of Krasnodar University of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation

**BIOLOGICAL TERRORISM: THE NOTION, ESSENCE AND MAIN AREAS  
OF COUNTER**

The article issued theoretical and practice problems of combating terrorism in current conditions, in particular, analyzes the concept of bio-terrorism as a form of terrorism, we investigate its nature, characteristics, and also referred to the major directions of countering.

**Keywords:** terrorism, biological terrorism, biological weapons, biological hazards, terrorist act.

Современный терроризм циничен и многолик. Если на этапе зарождения этого явления целью большинства террористических актов, как правило,

являлось уничтожение отдельных индивидов, то сегодня — это массовое уничтожение людей, подрыв материального благосостояния, разрушение культурных ценностей. Кроме того, вследствие возрастания в последнее время социально-политического эффекта от теракта, их организаторы и исполнители расширяют географию, увеличивают масштабы и усиливают изощренность террористических действий. Сегодня ради достижения целей террористы готовы использовать любые средства без каких-либо ограничений. В силу возрастания материальной оснащенности и технических возможностей террористы стремятся использовать в своей преступной деятельности современные информационные и кибертехнологии, завладеть оружием массового поражения. Сегодня современный терроризм видоизменяется. Происходит увеличение количества террористических актов и как следствие этого — растет число пострадавших от теракта лиц; расширение географии терроризма обуславливает интернациональный характер терроризма, часто террористические организации используют в реализации преступной деятельности этнорелигиозный фактор; повышается уровень организованности террористической деятельности, создаются крупные террористические формирования с развитой инфраструктурой; повышается уровень финансирования террористической деятельности; террористы стремятся завладеть оружием массового поражения; разрабатываются и совершенствуются формы и методы террористической деятельности [1].

Современной истории уже известны случаи совершения террористических актов с применением оружия массового поражения. Так, например, в американском штате Орегон в 1984 году члены религиозной секты «Раджнишис» заразили сальмонеллой ресторанную пищу с целью повлиять на исход местных выборов, в результате чего пострадало 753 человека. В 1991 году американская экстремистская группа «Патриотический совет» рассматривала возможность применения биологического вещества «рицин», который они произвели из касторовых бобов, против сотрудников федеральных правоохранительных органов. Полученного вещества, в случае его применения,

было бы достаточно для убийства более чем 100 человек. В 1995 году один американец незаконно раздобыл на ферме в Мериленде три флакона возбудителей бубонной чумы. Он был арестован и обвинен в мошенничестве [1, С. 24]. В 2001 году в США был зафиксирован еще один случай распространения биологически опасного вещества путем почтовых отправок спор сибирской язвы. После первого случая заболевания сибирской язвой в США директор ФБР Роберт Мюллер заявил, что речь идет об «актах терроризма».

Хотя масштаб и результаты описанных террористических актов с применением биологического оружия свидетельствуют о скорее психологическом воздействии, нежели о широкомасштабном применении против населения, однако мы не можем игнорировать и исключать возможность того, что в будущем террористы для осуществления теракта могут воспользоваться биологическим оружием массового поражения. Президент Российской Федерации В.В. Путин неоднократно в своих выступлениях подчеркивал важность разработки действенной системы противодействия терроризму во всех его проявлениях как по стране в целом, так и в отдельных регионах. Например, в своем выступлении 19 августа 2015 года, посвященном вопросам законности и правопорядка в Крыму, он отметил, что сохраняется угроза со стороны внешних сил тем или иным образом дестабилизировать ситуацию на полуострове. Слова Президента подтвердились подрывом ЛЭП, а ранее — прекращением подачи днепровской воды в республику [2].

Кроме того, в своем выступлении на расширенном заседании коллегии МВД России, Президент подчеркнул, что в зоне ответственности МВД находится борьба с экстремизмом и терроризмом, а поэтому необходимо наращивать силы по упреждению, пресечению террористических актов [3, С. 3].

Однако не все современные ученые придерживаются того мнения, что биотерроризм — это вполне реальная угроза, как для безопасности Российского государства, так и для всего мирового сообщества в целом. Так, например, в своем исследовании А. Рабодзей указывает, что «угроза биотерроризма, подпитываемая искаженной информацией, становится все более и более

реальной из-за созданного вокруг нее ажиотажа и предсказываемых последствий для общества». По мнению данного автора, чем больше мы говорим и пишем о биотерроризме, тем больше вероятность того, что террористы начнут применять для совершения террористических актов биологическое оружие [4, С. 87]. Автор не разделяет данную позицию и считает что изучение данного явления, безусловно, необходимо. Во-первых, без исследования невозможно определить вероятные угрозы, а также наметить возможные направления противодействия указанным угрозам. Во-вторых, и без того, что мы говорим и пишем о биотерроризме, террористам известно о его существовании. А в третьих, необходимо чтобы нарушители закона осознавали, что осуществляя террористический акт с применением биологического оружия, нет гарантии того, что они смогут его проконтролировать. Последствия такого террористического акта трудно предсказуемы и для них самих.

Что касается понятия «биологический терроризм», то, по мнению М.П. Требина, под ним следует понимать «умышленное применение отдельными лицами, террористическими группами или организациями биологических средств поражения людей, сельскохозяйственных животных и культурных растений с целью уничтожения или вывода из строя людей, нанесения больших экономических потерь стране, навязывания определенной линии поведения в решении внутренних и внешних споров» [5, С. 666]. При этом указанный автор выделяет следующие негативные последствия биологического терроризма: медицинские (массовые заболевания людей с тяжелым течением болезни и высокой степенью летальных исходов, паника, страх, нервно-психические расстройства, инвалидность, паралич воли, истощение медицинских ресурсов, нарушение работы лечебных учреждений), экономические (заболевание и падеж продуктивных сельскохозяйственных животных, уничтожение урожая культурных растений, являющихся основным источником питания для населения, массовый голод, рост числа беженцев, дискредитация страны на мировом рынке как торгового партнера, чрезмерные материальные и финансовые затраты на проведение противоэпидемических,

карантинных и других мероприятий, политические и военные (устранение или шантаж нежелательных политических лидеров, создание обстановки недоверия к руководству страны, активизация деятельности политической оппозиции, скрытый вывод из строя живой силы противника без вступления в контакт с его вооруженными силами). К приведенным негативным последствиям биологического терроризма также можно отнести и демографические последствия, поскольку террористический акт с использованием биологически опасных веществ направлен на уничтожение, как отдельных групп населения, так и целых народностей. Кроме того, такой террористический акт может привести и к негативным последствиям социального характера (паника и психологическое напряжение в обществе).

В современной литературе высказывается мнение о том, что под биологическим терроризмом следует понимать «умышленное применение террористическими организациями, группой лиц или террористом-одиночкой биологических средств против людей (крупного региона, города или объекта), сельскохозяйственных животных, культурных растений с целью уничтожения и вывода из строя людей, нанесения больших экономических потерь стране, навязывания определенной линии поведения правительству в решении внутренних и внешних споров» [6].

Проанализировав данные определения, хотелось бы конкретизировать некоторые положения.

Так, например, исходя из содержания данных определений, субъектами биологического терроризма выступают террористические организации, группы лиц или террористы-одиночки. Однако на сегодняшний день с уверенностью можно говорить о том, что субъектом терроризма, а в особенности, биологического может выступать и отдельно взятое государство (государственные органы). Об этом свидетельствует тот, факт, что каждый год появляются вирусы и штаммы, ранее не известные медицине, распространение которых является причиной массовой смертности населения в отдельных регионах по всему миру. Так, например, эпидемия азиатского гриппа в 1997 году

унесла жизни около двух миллионов человек, а в 1968 году от гонконгского гриппа умерло 33800 человек. С 1981 по 2006 годы от эпидемии СПИДа умерло 25 млн. человек [7]. От вируса Эбола с 2000 года по 2016 год погибло более 12 тысяч человек. В основном вспышки эпидемии фиксировались в Центральной и Западной Африке, где летальность составляла от 25 до 90 % (в среднем 50 %). Надежной вакцины от лихорадки Эбола на данный момент не существует, из-за вспышки болезни в 2015 году исследования в данной области существенным образом интенсифицировались.

По мнению автора, данная статистика не является доказательством того, что какие-то конкретные государства применили биологическое оружие против населения той или иной страны. Однако отсутствие доказательств, прежде всего, обусловлено тем, что такого рода исследования и разработки засекречены и государства, занимающиеся исследованиями в данной сфере, любыми способами пытаются не допустить утечки информации. При этом целью таких актов, совершаемых одним государством против населения другой страны, является освобождение территории от населения с сохранением всей инфраструктуры с последующим захватом данной территории.

Кроме того, можно не согласиться с тем утверждением, что биологический терроризм может быть направлен на заражение только сельскохозяйственных животных или культурных растений, поскольку распылив биологически опасные вещества, например над лесным участком или пастбищами, можно добиться того же самого эффекта. Зараженное лесное животное в результате контакта заражает не только других диких животных, но и домашний скот, а также может стать причиной заражения людей. Поэтому в данном случае корректно, вести речь о воздействии на флору и фауну.

Кроме того, объектами биологического терроризма в некоторых случаях применения биологически опасных веществ, выступают продукты питания, а также объекты, на которых они производятся, хранятся, распространяются и потребляются (рестораны, бары, предприятия, производящие продукты питания, водохранилища и т.д.). Примером такого террористического акта является

случай заражения сальмонеллой закусовых в 10 ресторанах штата Орегон религиозной сектой «Раджнишис».

Исходя из проведенного анализа, выделим следующие признаки биологического терроризма: умышленные противоправные действия; совершаются террористом-одиночкой, группой лиц, террористическими организациями или государством (государственными органами, структурами); с применением биологически опасных веществ; направлены непосредственно против людей, путем воздействия на флору и фауну, продукты питания, а также объекты, на которых они производятся, хранятся, распространяются и потребляются, с целью уничтожения и вывода из строя людей, причинения существенных экономических потерь государству, для навязывания определенной линии поведения органам государственной власти, местного самоуправления или международным организациям.

Характерной чертой биологического терроризма является его скрытый характер, поскольку ему можно придать видимость несчастного случая, а последствия не всегда можно обнаружить сразу.

Итак, под биологическим терроризмом следует понимать противоправное умышленное воздействие террориста-одиночки, группы лиц, террористических организаций, государства (государственных органов, структур) путем применения биологически опасных веществ непосредственно против людей, воздействия на флору и фауну, продукты питания, объекты, на которых они производятся, хранятся, распространяются и потребляются, с целью уничтожения и вывода из строя людей, причинения существенных экономических потерь государству, для навязывания определенной линии поведения органам государственной власти, местного самоуправления или международным организациям.

Сегодня в современной литературе наряду с понятием «биотерроризм» используется понятие «биодиверсия». Часто указанные понятия используются как синонимы. Однако следует согласиться с точкой зрения Н. Т. Васильева, М. Ю. Тарасова и Д. Л. Поклонского об ошибочности такой позиции. При

разграничении данных понятий необходимо исходить из целей биотерроризма и биодиверсии. Целью биотерроризма, по мнению данных авторов, является поддержка или противодействие какой-либо политической, общественной или социальной общности. А вот целью биодиверсии является быстрое уничтожение врага, уничтожение или разрушение командных пунктов, органов контроля, коммуникации, обеспечения и снабжения [8, С. 3].

По мнению ученых, все биологическое оружие можно разделить на: инфекционное и неинфекционное. Инфекционные агенты (вирус оспы, чума) передаются от человека к человеку, что может привести к массовой гибели людей. Неинфекционные агенты (сибирская язва, бутулотоксин, рицин) не передаются от человека к человеку, однако являются более опасными. Наиболее смертельным агентом является сибирская язва, которая способна уничтожить более 90% жертв. В результате заболевания оспой приблизительно может погибнуть более 30% зараженных [5, С. 666-667].

Источниками незаконного приобретения биологических отравляющих веществ и патогенных микроорганизмов могут быть: военно-биологические и промышленные объекты; научно-исследовательские объекты; работники таких объектов; незаконный ввоз биологических отравляющих веществ и патогенных микроорганизмов из других стран; изготовление в нелегальных лабораториях.

Объектами биологической атаки могут быть станции метро, вокзалы, аэропорты, крупные здания, магазины, закрытые концертные и спортивные залы, системы водоснабжения, партии продуктов питания, вентиляционные системы.

Опасность биологического терроризма подтверждается еще и тем, что на сегодняшний день практически невозможно оперативно установить тип примененного в ходе биологического террористического акта возбудителя. Что ограничивает возможность принятия своевременных мер по ликвидации последствий террористической атаки.

Учитывая высокую опасность последствий, к которым может привести совершение акта биологического терроризма, в Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года определено, что на



обеспечение национальных интересов Российской Федерации негативное влияние будет оказывать угроза распространения оружия массового уничтожения и его попадания в руки террористов. Российская Федерация при обеспечении национальной безопасности на долгосрочную перспективу исходит из необходимости постоянного совершенствования правоохранных мер по выявлению, предупреждению, пресечению и раскрытию актов терроризма. При этом одним из основных источников угроз национальной безопасности в сфере государственной и общественной безопасности названа деятельность террористических организаций, группировок и отдельных лиц, направленная на насильственное изменение основ конституционного строя Российской Федерации, дезорганизацию нормального функционирования органов государственной власти, уничтожение военных и промышленных объектов, предприятий и учреждений, обеспечивающих жизнедеятельность общества, устрашение населения, в том числе путем применения ядерного и химического оружия либо опасных радиоактивных, химических и биологических веществ [10]. Наличие в Стратегии указанных положений еще раз подчеркивает необходимость и важность исследований различных аспектов терроризма, в том числе и биологического, его возможных проявлений, а также направлений противодействия данной угрозе.

Правовую основу противодействия терроризму в нашей стране составляют Конституция Российской Федерации, международные акты (например, Конвенция по запрещению химического и бактериологического оружия) [11], Федеральный закон «О противодействии терроризму» [12] и другие федеральные законы, указы Президента Российской Федерации, нормативные правовые акты Правительства и акты других федеральных органов государственной власти. И вообще за последнее время в России достаточно активно развивается антитеррористическое законодательство, принимаются новые нормативные акты, направленные на противодействие терроризму. Среди них ряд договоров и конвенций, Федеральный закон «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и

финансированию терроризма» [13], Федеральный закон «О противодействии экстремистской деятельности» [14], Положение о Национальном антитеррористическом комитете [15], Положение о применении оружия и боевой техники Вооруженными Силами Российской Федерации для устранения угрозы террористического акта в воздушной среде или пресечения такого террористического акта. Кроме того, ответственность за преступления и правонарушения террористического характера предусмотрена в Уголовном кодексе РФ [16] и Кодексе об административных правонарушениях РФ [17].

Однако, несмотря на достаточно детальное нормативное правовое регулирование, на сегодняшний день существует необходимость в разработке и утверждении комплекса мероприятий по противодействию биологическому терроризму.

С учетом сущности биологического терроризма, масштабности последствий, основными направлениями противодействия терроризму должны стать:

- тесное международное сотрудничество по вопросам противодействия биологическому терроризму, в том числе усиление контроля за соблюдением Конвенции по запрещению химического и бактериологического оружия;
- необходимо включить в программу государственной подготовки сотрудников правоохранительных органов, вооруженных сил Российской Федерации изучение комплекса мероприятий по предотвращению террористических актов с использованием биологического оружия, особенностей проведения антитеррористических мероприятий, способах выявления готовящихся террористических актов, основных характеристик данного вида терроризма;
- организовать изучение статистики террористических актов, с анализом их причин и географии;

- изучить основные биологические характеристики терроризма с применением конкретных биологически опасных веществ, а также возможные последствия от их применения и средства защиты в данных случаях;
- организовать обучение населения по правилам защиты и порядку действий в случае совершенного террористического акта с использованием биологически опасных веществ, а также оказания первой помощи пострадавшим;
- активное противодействие распространению террористической идеологии через средства массовой информации и сеть «Интернет»;
- заблаговременно разместить необходимые ресурсы для оперативного реагирования на применение биологически опасных веществ с учетом различных вариантов ситуаций;
- заблаговременное планирование с привлечением специалистов-биологов, химиков, медицинских работников порядка действий при возникновении чрезвычайных ситуаций с применением биологически опасных веществ.

### Литература

1. Салимов К.Н. Современные проблемы терроризма. — М.: Издательство «Щит-М», 1999. — 216 с.
2. Путин В.В. Стенограмма выступления [Электронный ресурс] // Совещание по вопросам обеспечения законности и правопорядка в Крыму. Севастополь. 19 августа 2015 г. — URL:<http://kremlin.ru/events/president/news/50156>
3. Путин В.В. Базовая задача — обеспечение кардинального перелома ситуации с преступностью // Профессионал. — 2016. — № 2. — С. 2-3.
4. Рабодзей Александр Угроза биологического терроризма: роль средств массовой информации // Ядерный контроль. — № 3(77), Том 11. — С. 87-94.

5. Требин М.П. Терроризм в XXI веке / М.П. Требин. — Мн.: Харвест, 2003. — 816 с.
6. Журавель В.П., Бочков С.О. Политические проблемы противодействия биологическому терроризму // Право и безопасность. — 2004. — № 2(11).
7. Хроники из истории эпидемий. — URL:<http://www.epidemiolog.ru/>.
8. Васильев Н.Т., Тарасов М.Ю., Поклонский Д.Л. Биологический терроризм: прошлое, настоящее, будущее // Химическая и биологическая безопасность. — 2002. — № 6. — С. 3-10.
9. Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации: утверждена Президентом Российской Федерации 5 октября 2009 года // Российская газета. — 2009. — № 198.
10. Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года: утверждена Указом Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 года № 537 // Собрание законодательства Российской Федерации. — 2009. — № 20. — Ст. 2444.
11. Конвенция по запрещению химического и бактериологического оружия) от 13.01.1993 г. [Электронный ресурс] // [Режим доступа] : [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/chemweapons.shtml](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/chemweapons.shtml)
12. Федеральный закон от 06 марта 2006 года № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» // Собрание законодательства Российской Федерации. — 2006. — № 11. — Ст. 1146.
13. Федеральный закон от 07.08.2001 N 115-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма». [Электронный ресурс] // [Режим доступа] : <http://base.consultant.ru/>
14. Федеральный закон от 25.07.2002 N 114-ФЗ (ред. от 23.11.2015) «О противодействии экстремистской деятельности». [Электронный ресурс] // [Режим доступа] : <http://base.consultant.ru/>

15. Указ Президента РФ от 15.02.2006 N 116 (ред. от 26.12.2015) «Об утверждении Положения о Национальном антитеррористическом комитете». [Электронный ресурс] // [Режим доступа] : <http://base.consultant.ru/>

16. Уголовный кодекс РФ от 13.06.1996 N 63-ФЗ (ред. от 03.07.2016) (с изм. и доп., вступ. в силу с 15.07.2016). [Электронный ресурс] // [Режим доступа] : <http://base.consultant.ru/>

17. Кодекс об административных правонарушениях РФ от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 03.07.2016) (с изм. и доп., вступ. в силу с 15.07.2016). [Электронный ресурс] // [Режим доступа] : <http://base.consultant.ru/>

### References

1. Salimov K.N. *Sovremennye problemy terrorizma*. — М.: Izdatel'stvo «Shhit-M», 1999. — 216 p. (*in Russian*)

2. Putin V.V. Stenogramma vystuplenija [Jelektronnyj resurs] // Soveshhanie po voprosam obespechenija zakonnosti i pravoporjadka v Krymu. Sevastopol'. 19 avgusta 2015 g. — URL:<http://kremlin.ru/events/president/news/50156>

3. Putin V.V. Bazovaja zadacha — obespechenie kardinal'nogo pereloma situacii s prestupnost'ju // Professional. — 2016. — № 2. — p. 2-3. (*in Russian*)

4. Rabodzej Aleksandr Ugroza biologicheskogo terrorizma: rol' sredstv massovoj informacii // Jadernyj kontrol'. — № 3(77), Tom 11. — p. 87-94. (*in Russian*)

5. Trebin M.P. *Terrorizm v XXI veke* / M.P. Trebin. — Mn.: Harvest, 2003. — 816 p. (*in Russian*)

6. Zhuravel' V.P., Bochkov S.O. Politicheskie problemy protivodejstvija biologicheskomu terrorizmu // Pravo i bezopasnost'. — 2004. — № 2(11). (*in Russian*)

7. Hroniki iz istorii jepidemij. — URL:<http://www.epidemiolog.ru/>. (*in Russian*)

8. Vasil'ev N.T., Tarasov M.Ju., Poklonskij D.L. Biologicheskij terrorizm: proshloe, nastojashhee, budushhee // Himicheskaja i biologicheskaja bezopasnost'. — 2002. — № 6. — p. 3-10. (*in Russian*)

9. Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации: утверждена Президентом Российской Федерации 5 октября 2009 года // Российская газета. — 2009. — № 198. (*in Russian*)

10. Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года: утверждена Указом Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 года № 537 // Собрание законодательства Российской Федерации. — 2009. — № 20. — Ст. 2444. (*in Russian*)

11. Конвенция по запрещению химического и бактериологического оружия) от 13.01.1993 г. [Электронный ресурс] // [Режим доступа] : [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/chemweapons.shtml](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/chemweapons.shtml) (*in Russian*)

12. Федеральный закон от 06 марта 2006 года № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» // Собрание законодательства Российской Федерации. — 2006. — № 11. — Ст. 1146. (*in Russian*)

13. Федеральный закон от 07.08.2001 N 115-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма». // <http://base.consultant.ru/> (*in Russian*)

14. Федеральный закон от 25.07.2002 N 114-ФЗ (ред. от 23.11.2015) «О противодействии экстремистской деятельности». [Электронный ресурс] // [Режим доступа] : <http://base.consultant.ru/> (*in Russian*)

15. Указ Президента РФ от 15.02.2006 N 116 (ред. от 26.12.2015) «Об утверждении Положения о Национальном антитеррористическом комитете». [Электронный ресурс] // [Режим доступа] : <http://base.consultant.ru/> (*in Russian*)

16. Уголовный кодекс РФ от 13.06.1996 N 63-ФЗ (ред. от 03.07.2016) (с изм. и доп., вступ. в силу с 15.07.2016).: <http://base.consultant.ru/> (*in Russian*)

17. Кодекс об административных правонарушениях РФ от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 03.07.2016) (с изм. и доп., вступ. в силу с 15.07.2016).: <http://base.consultant.ru/> (*in Russian*)