

АФРИКАНСКАЯ ИНТЕГРАЦИЯ В XX ВЕКЕ: ДОСТИЖЕНИЯ И ПРОБЛЕМЫ

Н. М. Мансур

Автором дается анализ исторических аспектов, касающиеся экономической интеграции в Африке — на континентальном и на региональном уровнях. Научные исследования истории африканской интеграции актуализировались на рубеже веков в связи с активизацией интеграционных процессов на континенте, особенно в субсахарской Африке. Автор приходит к выводу, что сохраняющиеся со второй половины XX века проблемы (политические, экономические, социальные) затрудняют углубление экономической интеграции в настоящее время и в ближайшей перспективе.

Ключевые слова: Африка, экономическая интеграция, панафриканизм, регионализм.

Введение

Европейская интеграция является основой теории международной интеграции и изучена на протяжении длительного периода времени. История европейских сообществ, Европейского союза (ЕС) и его интеграционных процессов находилась под пристальным вниманием ученых всего мира. Зачастую отмечается, что ЕС представляет собой уникальный случай в международной сфере, имея более высокий уровень наднациональности и интеграции, чем в других интеграционных блоках [1].

Времена, когда европейская интеграция была единственным примером для тестирования теорий региональной интеграции, закончилось. Как и другие континенты и регионы мира, Африка с 1960-х гг. прилагает усилия для развития интеграционного сотрудничества. Однако до настоящего времени западные теории экономической интеграции, такие как неофункционализм и либеральный интернационализм, применяются для объяснения случая интеграции в Африке.

Несмотря на утверждения теоретиков интеграции о «большом» подходе к экономической интеграции, их предположения почти не проверялись в отношении африканского континента — ни на региональном, ни на континентальном уровнях. Например, исследования развития Организации африканского единства (ОАЕ) и ее преемника, Африканского союза (АС), в основном носят описательный характер.

В то же время важно понимать и объяснять африканскую интеграцию, поскольку она является одной из основных механизмов регионального сотрудничества с 1950-х гг., активизировалась на рубеже веков и имеет решающее значение для обеспечения

* Мансур Нассор Мохамед — аспирант кафедры политической экономии, Российский университет дружбы народов, Москва, mohamedmansour350@gmail.com

долгосрочного устойчивого социально-экономического развития стран континента и социального прогресса, снижения уровня бедности и других проблем народов Африки.

В последние годы появилось достаточно много исследований, посвященных данным вопросам, — как в странах Африки, так и за рубежом, в том числе в Российской Федерации. Среди последних можно выделить таких авторов, как Васильев А. М., Потемкин Ю. В., Романчук Е. С., Шкваря Л. В. [2, 3], Русакович В. И. [4] и др.

Проблемы экономической интеграции

История интеграции в Африке прошла длительный путь, зародившись в конце XIX и начале XX в., когда идея panaфриканства развивалась как ответ на колониализм и расизм. Вначале в 1900–1945 гг. была организована серия panaфриканских конгрессов, чтобы обеспечить платформу для обсуждения среди черных лидеров, интеллектуалов и членов африканской диаспоры. Одной из основных тем был призыв к «единству Африки», менее в смысле экономической или политической интеграции, но гораздо более — в идеологической и культурной солидарности.

Этот период имел большое значение для последующей истории африканской интеграции, так как именно в это время начали развиваться основные идеи, на которых воспитывались и воспитываются целые поколения африканских лидеров.

Главной движущей силой африканской интеграции в 1950-х и 1960-х гг. было panaфриканское движение, призывающее к объединению для обретения независимости африканских государств и к окончанию колониализма. Первым государством к югу от Сахары, получившим независимость в 1957 г., была Гана, и к концу 1963 г. примерно 80% африканских государств были освобождены от колониального господства [5].

Идеологической основой интеграции в Африке стали концепции под названием «Пан-африканизм», описывающие общность африканцев независимо от их национальностей. Цель этого понятия состояла в том, чтобы объединить африканских людей на основе солидарности с окончательной мыслью об освобождении континента от зависимости от других стран: «Если идеи не разработаны африканцами, то редко они могут быть в интересах африканцев» [6].

В 1963–1970 гг. идеи интеграции в Африке были реализованы в виде создания 32-мя странами Африки Организации Африканского единства (ОАЕ). Общая тема деколонизации и освобождения для африканских государств помогла сблизить сторонников различных взглядов, сосредоточив внимание на общей цели.

Название организации указывает, что единственными действующими лицами были национальные лидеры. Например, такие люди, как Нкрума, которые были активными как на национальном уровне в правительстве, так и в группе panaфриканского движения.

Основной проблемой этого этапа интеграции стало отсутствие «правовых механизмов правоприменения и мало конкретных обязательств для государств-членов» [7]. Одним из основных принципов ОАЕ был принцип невмешательства во внутренние дела [8].

Еще одной проблемой можно назвать то обстоятельство, что национальные лидеры недавно получивших политическую независимость государств оказались не готовы делегировать властные полномочия на континентальный уровень. Более того,

оказалось, что «африканские правительства не хотят выпускать соответствующих гражданских служащих для работы в ОАЕ» [9].

На этой почве возникли противоречия между национальными и наднациональными интересами, что отмечают многие исследователи [7].

В то же время ОАЕ предоставила возможности для контакта между противниками, что помогло уменьшить недоразумения между ними [10].

Интересно отметить, что Европейская комиссия (ранее Высшая инстанция) была создана в качестве наднационального учреждения с условием, что все делегаты должны действовать независимо и без давления со стороны какого-либо национального правительства. Сравнивая это с африканским случаем, можно сказать, что неофункциональная идея о переносе лояльности и власти отсутствует, также как наличие независимого наднационального учреждения.

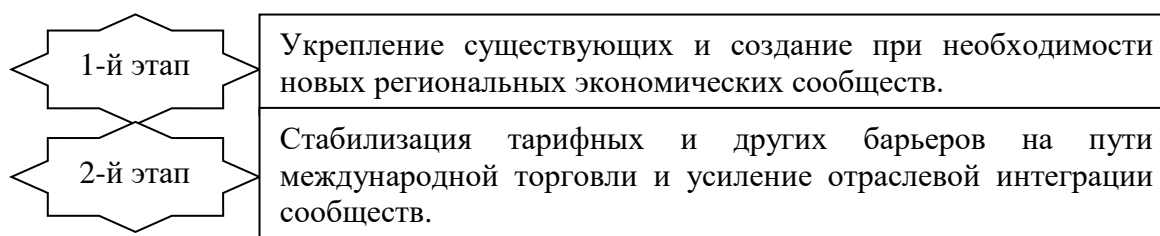
Период с 1970 по 1980 гг. был отмечен падающим значением ОАЕ как механизма интеграции в Африке. Куфуор резюмирует эту ситуацию как «недостаточное использование ОАЕ как ключевого учреждения для решения проблем Африки» [11]. Организация потеряла авторитет и актуальность из-за своей неспособности «защитить африканских людей от тиранических эксцессов своих лидеров» [5].

Экономический аспект, рассмотренный в уставе, оставался на заднем плане в течение существования ОАЕ. Следовательно, можно согласиться с мнением К. Мэтьюза, который трактует ОАЕ как политический, а не экономический механизм [12]. Тем не менее, в ходе нескольких конференций глав государств и правительств идея экономического союза получила дальнейшее развитие, что в конечном итоге привело к Абуджийскому договору в 1991 г.

В 1980-х гг. в процессе африканской интеграции была выдвинута другая тема — «неоколониализм», означающий переход от де-юре колониального господства к экономической зависимости между богатыми (западными) и бедными (африканскими) государствами, что привело к фактическому контролю первых над последними [13]. В этом свете представлялась, например, общая африканская проблема внешних долгов, хотя на саммитах не было принято никаких обязательных общих мер.

Таким образом, можно резюмировать, что в течение рассмотренного периода основные характеристики интеграции и международного сотрудничества в Африке не изменились. Также не произошло заметных качественных и количественных сдвигов в плане роста национальных экономик, улучшения положения стран на мировых рынках, изменения положения в сфере социального прогресса, в жизни народов Африки.

Период 1990–2000 гг. ознаменовался подписанием Абуджийского договора в 1991 г. и созданием Африканского экономического сообщества (АЭС). Его идея заключается в развитии африканского экономического и валютного союза (включая единую валюту) к 2028 г. после шести конкретных этапов [14]. Этапы и их основные задачи представлены на рис. 1.



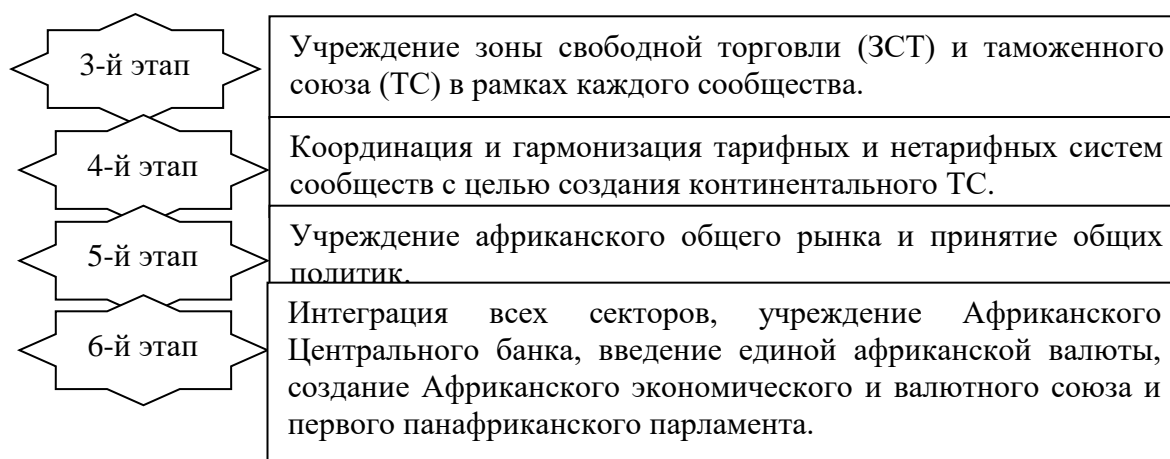


Рис. 1. Этапы африканской интеграции и их основные задачи.

Источник: составлено по [14].

Некоторые авторы полагают, что к 2017 г. странам Африки и их интеграционным объединениям удалось пройти 3 этапа [15].

Выводы

Проведенный анализ исторических аспектов африканской интеграции показал, во-первых, что исходным моментом ее возникновения стала общая для всего континента задача обретения независимости от метрополий, прежде всего политической. Это обстоятельство несколько «затушевывало» экономическую составляющую, в результате чего основные экономические проблемы не были решены, так как они не решались.

Во-вторых, политическая интеграция в том виде, как представляли ее «отцы-основатели» в 1950–1960-х гг., также не достигнута, так как главный вопрос — делегирование национальных полномочий власти наднациональным органам — также оказался «камнем преткновения» для молодых национальных элит. К этому следует добавить различия в уровне социального, экономического и политического развития стран региона, в некоторых из них живут племена, практикующие традиционные виды хозяйствования. Низкий уровень развития инфраструктуры не позволяет ликвидировать эти диспропорции.

В-третьих, применение к практике африканской интеграции западных теорий, как показывает история, не представляется возможным в силу их, как минимум, низкой эффективности, или попросту непригодности, для африканских условий. Только в 1980-х гг. начали разрабатываться африканские теории экономической интеграции.

Наконец, экономическая интеграция на двух уровнях — региональном и общеконтинентальном — остается затруднительной для, в целом, слаборазвитых стран континента, а конкуренция на региональном, континентальном и мировом уровне, и даже прямые политические конфликты в Африке, также не содействуют развитию теории и практики африканской экономической интеграции.

Литература

1. Mattli W. The Logic of Regional Integration. Europe and Beyond. London: Cambridge University Press, 1999.

2. Шкваря Л. В. Финансовые потоки в странах Африки: источник для реализации инфраструктурных проектов / В сборнике: Африка в поисках источников мира и развития Ежегодник. Сер. «Африканские исследования». — М., 2013. — С. 206–215.
3. Шкваря Л. В. Экономическая интеграция в условиях глобализации мировой экономики: трансформация форм и теорий. — М., 2006.
4. Шкваря Л. В., Русакович В.И. Российско-Ливийское торгово-экономическое сотрудничество на современном этапе / В сборнике: Африка: основания для нового старта Ежегодник. Сер. «Африканские исследования». — М., 2011. — С. 148–162.
5. Ayittey G. B. The United States of Africa: A Revisit // The ANNALS of the American Academy of Political and Social Science. — 2010. — Vol. 632. — P. 86–102.
6. Murithi T. The African Union: Pan-Africanism, Peacebuilding and Development. Hampshire: Ashgate Publishing Ltd, 2005.
7. Van Walraven K. Dreams of Power: The of the OAU in the Politics of Africa. Ridderkerk: Ridderprint, 1996.
8. Charter of the OAU. African Union Online. Подписан в Аддис Абебе в 1963 [Электронный ресурс]. URL: <http://www.au.int/en/content/oau-charter-addis-ababa-25-may-1963>.
9. Markakis J. The Organization of African Unity: A Progress Report // The Journal of Modern African Studies. — 1996. — Vol. 4(2). — P.136.
10. Touval S. The Organization of African Unity and African Borders // International Organization. — 1967. — Vol. 21(1). — P.126.
11. Kufuor K. O. The Collapse of the Organization of African Unity: Lessons from Economics and History // Journal of African Law. — 2005. — Vol. 49(2). — P. 141.
12. Mathews K. Renaissance of Pan-Africanism: The AU and the New Pan-Africanists / In J. Akokpari, A. Ndinga-Muvumba, & T. Murithi, The African Union and its Institutions (S.25-41). AucklandPark: JacanaMediaLtd, 2008.
13. Малхасян Е. Неоколониализм — икономически действия и политически цели. София: Партиздат, 1979.
14. Treaty Establishing the AEC. African Union Online. Подписан в Абудже в 1991 [Электронный ресурс]. URL: <http://www.au.int/en/content/treaty-establishing-african-economic-community>.
15. Mlenga K. Assessing the Progress of Africa's Economic Integration in Light of the Establishment of the African Economic Community. Academia.edu. 2012.

**THE AFRICAN INTEGRATION IN THE XX CENTURY:
ACHIEVEMENTS AND PROBLEMS**

Mansur N.M.

Post-graduate student, Peoples' Friendship University of Russia
(RUDN University), Moscow

The author gives the analysis of historical aspects, concerning economic integration in Africa — on continental and on regional levels. Scientific research of history of the African integration was staticized in connection with activization of integration processes on the continent, especially in the subsaharan Africa at the turn of the century. The author comes to a conclusion that the XX centuries of a problem remaining from the second half (political, economic, social) complicate deepening of economic integration now and in the short term.

Keywords: *Africa, economic integration, Pan-Africanism, regionalism.*