

УДК 342

DOI: 10.24411/2412-1657-2018-10037

ЗАЩИТА ПРАВ РЕБЁНКА, НА ЖИЗНЬ УПОЛНОМОЧЕННЫМ ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Е. А. Артеменкова

В статье рассматриваются проблемы защиты прав ребёнка на жизнь Уполномоченным по правам ребёнка в Саратовской области. На основе проведенного исследования и анализа мер по реализации прав ребёнка на жизнь автором выявлены существующие на разных уровнях проблемы. Сделаны выводы и предложены решения, направленные не только на восстановление нарушенных прав, но и на предупреждение их нарушения.

Ключевые слова: Уполномоченный по правам ребёнка, дети, права, детский травматизм, обращения, несовершеннолетние.

Российская Федерация является правовым государством, в котором права и свободы человека принадлежат ему от рождения.

Дети нуждаются в особенной защите и охране в силу своей физической и умственной беспомощности. В Декларации прав ребёнка [1] и Конституции Российской Федерации [2] указаны права детей и они должны быть соблюдены вне зависимости от пола, расы, религии, политических убеждений, социального или национального происхождения, имущественного положения или иного обстоятельства.

Согласно официальной статистики Министерства здравоохранения, в Саратовской области в 2017 г. родилось 23,8 тыс. детей, умерло 213 детей [9]. При этом необходимо выделить ряд проблем.

Так, в Саратовской области имеется сложность учета статистики по суицидам несовершеннолетних детей. Отсутствует единый учет и единое взаимодействие трех ведомств, а именно в Следственном управлении Следственного комитета по Саратовской области, Министерстве здравоохранения области и ГУ МВД России по Саратовской области в вопросе профилактики суицидального характера между органами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Все три ведомства предоставляют разную статистику (рис. 1–3).

Предлагаем федеральному органу исполнительной власти, осуществляющему функции единой централизованной системы государственной статистики, разработать и сформулировать единый статистический учет суицидального поведения несовершеннолетних.

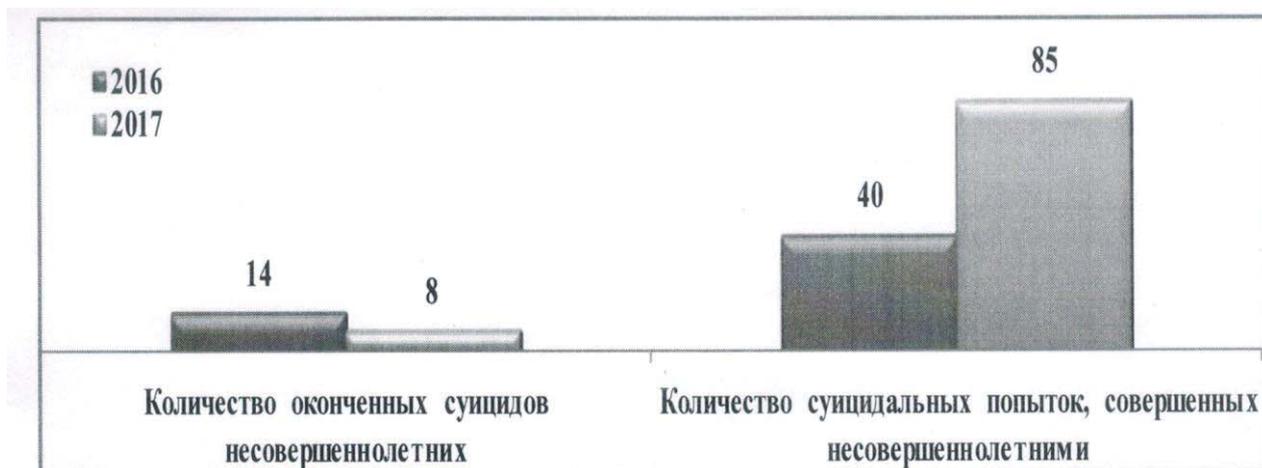


Рис. 1. Статистические данные по суицидам несовершеннолетних Следственного управления Следственного комитета по Саратовской области [10].



Рис. 2. Статистические данные по суицидам несовершеннолетних ГУ МВД России по Саратовской области [8].

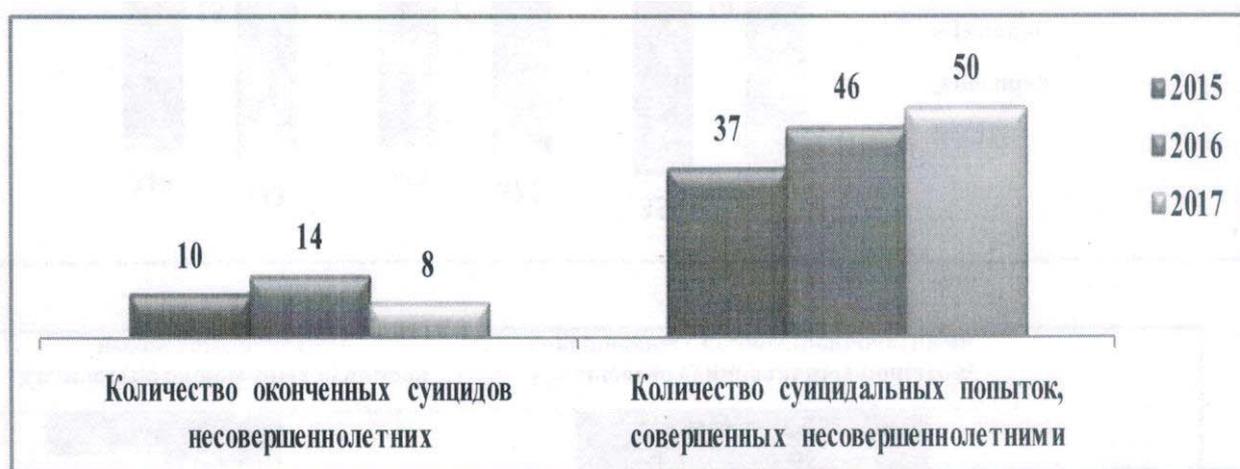


Рис. 3. Статистические данные по суицидам несовершеннолетних Министерства здравоохранения Саратовской области [9].

Согласно статистике Главного управления МЧС России по Саратовской области, в 2017 г. погибло 6 детей (2016 г. — 11, 2015 г. — 16 детей), травмы различной степени тяжести получили 16 детей (2016 г. — 16, 2015 г. — 15 детей) [11]. Количество детей, погибших на пожарах, снизилось на 45,45% по сравнению с аналогичным периодом прошлого года, а количество травмированных осталось на уровне прошлого года.

За 2017 г. в естественных водоемах Саратовской области утонул 1 ребёнок (2016 г. — 10, 2015 г. — 6), что значительно меньше по сравнению с предыдущим годом [11].

Уполномоченный по правам ребёнка в Саратовской области проводит системные работы по информированию родителей о мерах безопасности при нахождении детей на водоемах, правилах поведения детей на воде, также проводит разъяснительные работы по обеспечению безопасности детей на дорогах.

В 2017 г. Уполномоченный по правам ребёнка в Саратовской области посетил оздоровительные учреждения области и установил, что в ряде лагерей при наличии инструктора по плаванию, дети не обучаются плаванию, отсутствует программа (план) по обучению детей плаванию, не ведется статистика детей, не умеющих плавать [12].

В Саратовской области в 2017 г. при падении из открытых окон пострадало 8 детей (1 случай со смертельным исходом) [6]. Уполномоченный по правам ребёнка проводит работы с производителями окон. Была запущена ежегодная акция Уполномоченным по правам ребёнка в Саратовской области «Закрой окно! Дети летать не умеют!».

В Саратовской области по данным ГУ МВД России в 2017 г. [8] возросло количество дорожно-транспортных происшествий с участием детей, вместе с тем количество детей, погибших в дорожно-транспортных происшествиях, снизилось.

На территории Саратовской области в 2017 г. произошло 157 ДТП (АППГ: 1,3%), в которых получил травмы 182 ребёнка (АППГ: +6,4%) и 8 детей погибло (АППГ: -27,3%)

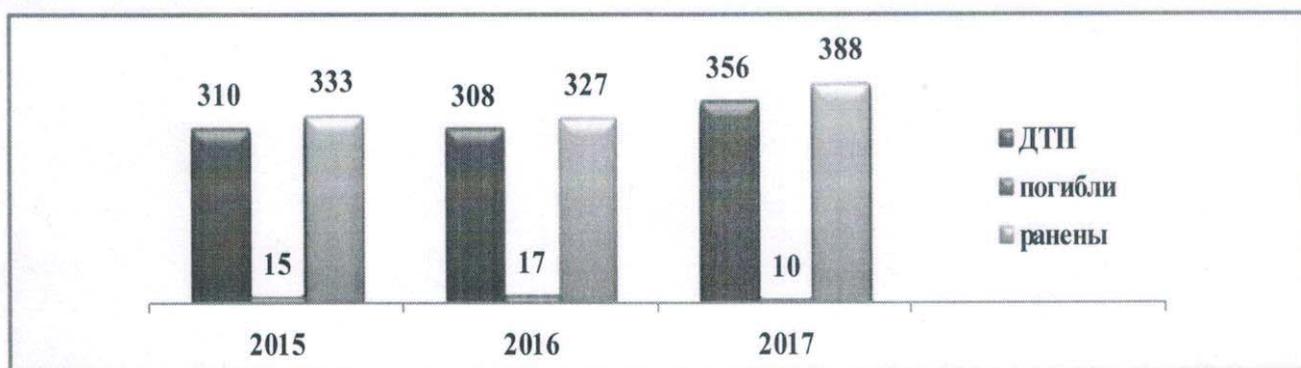


Рис. 4. Анализ детского дорожно-транспортного травматизма на территории Саратовской области за 2015-2017 гг. [5].

В 2017 г. сотрудниками Госавтоинспекции был составлен 4341 протокол об административных правонарушениях [7] по ст. 12.23 ч. 3 КоАП РФ [3].

Основной причиной ДТП с участием детей-пассажиров являются столкновения транспортных средств (128 ДТП), также несовершеннолетние страдают при опрокидывании транспортных средств (15 ДТП), наездах на препятствия (5 ДТП), наездах на стоящие транспортные средства (4 ДТП), съездах с дороги (4 ДТП), а также в результате падения в общественном транспорте (4 ДТП).

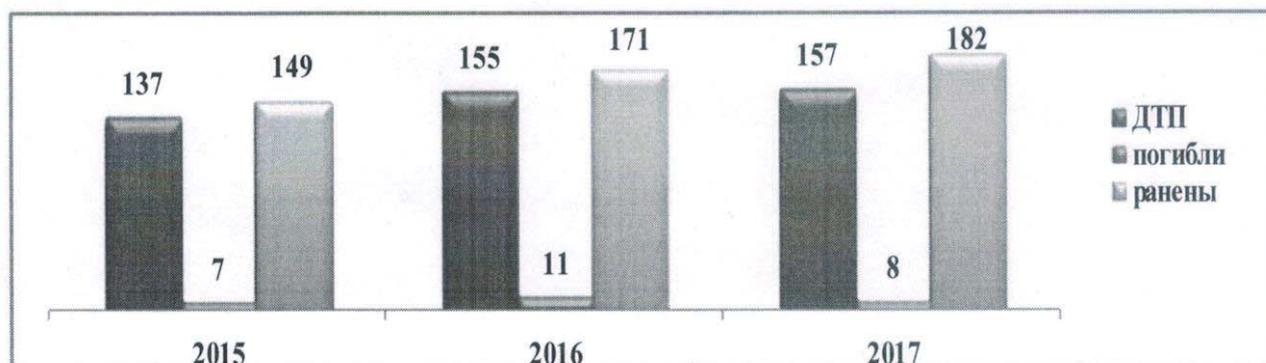


Рис. 5. Динамика аварийности с детьми в 2015-2017 гг. [4].

Причинами ДТП с детьми-пассажирами являются:

1. Несоблюдение очередности проезда — 51 ДТП.
2. Выезд на полосу встречного движения — 19 ДТП.
3. Неправильный выбор дистанции — 25 ДТП.
4. Нарушение правил расположения транспортных средств на проезжей части — 17 ДТП.

В качестве пассажиров погибло 8 детей (7 мальчиков и одна девочка). В результате столкновений погибло 5 детей, один ребенок скончался в результате опрокидывания транспортного средства, и двое детей погибли в результате катания на санях (провалились под лед). В возрасте до 8 лет погибло 6 детей, из них лишь один был пристегнут ДУУ — ФЭСТ, у двоих детей не было возможности пристегнуться (были на санях), один 10-летний мальчик был пристегнут ремнем безопасности, и еще один мальчик 12 лет не был пристегнут. Два ребёнка погибли на льду, 6 ДТП произошли вне населенных пунктов.

В 2017 г. на территории Саратовской области произошло 158 (+16,2% к АППГ) ДТП с участием детей-пешеходов, в которых 162 (19,1% к АППГ) ребёнка пострадали и 1 (- 83,3% к АППГ) ребёнок погиб. 20% (31 ДТП) произошли в сумерки и темное время суток, в данных ДТП лишь в 11 (35%) случаях дети использовали световозвращающие элементы. Всего у 33 детей-пешеходов, попавших в ДТП, имелись световозвращающие элементы.

Таблица 1.

Число погибших и раненых в ДТП детей-пешеходов по возрастным группам

	до 7 лет	от 7 до 10 лет	от 10 до 13 лет	от 13 до 16 лет
погибло	0	0	0	1
ранено	26	41	51	44

Источник: [7].

Чаще дети становятся жертвами аварий в возрасте старше 10 лет. По неосторожности детей-пешеходов произошло 35% (55 ДТП) от числа всех ДТП с детьми-пешеходами.

В Саратовской области в 2017 г. произошло 24 ДТП (+84,6 % АППГ) с участием детей — водителей велосипедов. Наибольшее количество ДТП с участием детей-велосипедистов происходит в вечернее время с 18:00 до 20:00. По неосторожности детей-велосипедистов произошло 59% (12 ДТП) от числа всех ДТП с детьми-велосипедистами.

За 2017 г. на территории Саратовской области произошло 20 ДТП (+233,3 % АППГ) с участием детей — водителей мототранспорта. Дети не имели права управления транспортными средствами. В данных ДТП пострадали 19 водителей, 1 ребенок-водитель погиб.

По неосторожности детей-водителей произошло 60% (12 ДТП, +200% к АППГ) от числа всех ДТП с детьми-водителями.

По итогам 12 месяцев 2017 г. отмечается снижение количества погибших в ДТП детей на 41,2 %, увеличилось количество ДТП с участием детей в возрасте до 16-ти лет на 15,6%, число травмированных детей увеличилось на 18,7% [7].

По неосторожности детей произошло 23% ДТП от числа всех ДТП с детьми (81 ДТП).

Анализ ДТП с участием детей по категориям участников движения показывает, что 44% (157 ДТП) от общего количества ДТП с пострадавшими и погибшими несовершеннолетними составили пассажиры; 44% (158 ДТП) — пешеходы, 6 % (20 ДТП) — дети-водители механических транспортных средств; 7% (24 ДТП) — дети-велосипедисты.

57 детей в возрасте до 12 лет перевозились (30%) с нарушением правил перевозки детей.

Таким образом, можно сделать вывод, что профилактика детского травматизма должна состоять, прежде всего, в недопущении безнадзорного нахождения детей на улице и около водоемов. Необходимо обеспечить исправную работу сооружений, предназначенных для детских игр и спортивных занятий, нужно обучать детей правилам безопасного поведения в разных местах и ситуациях.

Необходимо разработать в Саратовской области программу жизнестойкости для подростков.

Органам местного самоуправления необходимо обратить внимание на покупку ветхих домов малообеспеченными семьями. При приобретении права собственности на данные дома, обеспечить проверку печного, газового и электрического оборудования.

Главам администраций муниципальных районов (городских округов) области продолжить работу по оказанию адресной помощи многодетным семьям, семьям, находящимся в социально опасном положении по ремонту печного хозяйства, электротехнических устройств, монтажу автономных дымовых датчиков со встроенным звуковым извещением о пожаре. Продолжить работу по проведению в школах и детских садах с родителями и детьми инструктажей по пожарной безопасности.

Предусмотреть во всех дошкольных образовательных учреждениях детские площадки с дорожной разметкой для изучения правил дорожного движения и разработать план реализации данных мероприятий.

Ежегодно в преддверии купального сезона проверять оборудованные места для купания и ограничить купание детей и взрослых в местах, не оборудованных для купания.

Литература

1. Конвенция о правах ребенка (одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989) (вступила в силу для СССР 15.09.1990) // Сборник международных договоров СССР, выпуск XLVI, 1993.

2. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ, 04.08.2014, № 31, ст. 4398.

3. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 27.12.2018, с изм. от 18.01.2019) (с изм. и доп., вступ. в силу с 16.01.2019) // Собрание законодательства РФ, 07.01.2002, № 1 (ч. 1), ст. 1.

4. Ежегодный Доклад Уполномоченного по правам ребенка в Саратовской области «О состоянии соблюдения прав и свобод ребенка в Саратовской области в 2015 году» [Электронный ресурс]. URL: <http://дети-саратов.рф/upolnomochennyj/ezhegodnyie-dokladyi.html>.

5. Ежегодный Доклад Уполномоченного по правам ребенка в Саратовской области «О состоянии соблюдения прав и свобод ребенка в Саратовской области в 2016 году» [Электронный ресурс]. URL: <http://дети-саратов.рф/upolnomochennyj/ezhegodnyie-dokladyi.html>.

6. Ежегодный Доклад Уполномоченного по правам ребенка в Саратовской области «О состоянии соблюдения прав и свобод ребенка в Саратовской области в 2017 году» [Электронный ресурс]. URL: <http://дети-саратов.рф/upolnomochennyj/ezhegodnyie-dokladyi.html>.

7. Официальная статистика ГИБДД РФ по Саратовской области [Электронный ресурс]. URL: <https://гибдд.рф/r/64>.

8. Данные ГУ МВД России по Саратовской области 2017 году [Электронный ресурс]. URL: <https://64.мвд.рф>.

9. Официальная статистика Министерства здравоохранения в Саратовской области [Электронный ресурс]. URL: <http://minzdrav.saratov.gov.ru>.

10. Официальная статистика Следственного управления Следственного комитета по Саратовской области [Электронный ресурс]. URL: <http://saratov.sledcom.ru>.

11. Статистика Главного управления МЧС России по Саратовской области [Электронный ресурс]. URL: <http://64.mchs.gov.ru>.

12. Чем ребенку заняться летом [Электронный ресурс]. URL: <http://дети-саратов.рф/novosti/16-iyunya-2017-goda-nachala-svoyu-rabotu-nauchno-prakticheskaya-konferenciya-«budushhee-rozhdaetsya-segodnya.-k-100-letnemu-yubileyu-organov-zags-rossii».html>.

**PROTECTION OF THE RIGHTS OF THE CHILD, ON LIFE
THE OMBUDSMAN FOR CHILDREN IN THE SARATOV REGION**

Artemenkova E.A.

The Central Russian institute of management" (RANEPA branch), Oryol

In article problems of protection of the rights of the child for life by the Ombudsman for Children in the Saratov region are considered. On the basis of the conducted research and the analysis of measures for realization of the rights of the child for life by the author the problems existing at the different levels are revealed. Conclusions are drawn and the solutions directed not only on restoration of the violated rights, but also on prevention of their violation are proposed.

Keywords: *Ombudsman for Children, children, rights, children's traumatism, addresses, minor.*