

УДК: 364.3

ВЛИЯНИЕ МАТЕРИНСКОГО КАПИТАЛА НА ДЕМОГРАФИЧЕСКИЕ ПОКАЗАТЕЛИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И В Г. СЕВАСТОПОЛЕ

С. В. Мазуренко

В статье рассматривается вопрос демографического спада рождаемости населения. Автор останавливается на анализе направления социальной политики государства по оказанию государственной поддержки семьям посредством выплат материнского капитала. В статье приводятся официальные статистические данные размера семейного материнского капитала, показателей рождаемости в РФ и в г. Севастополе. Используя метод сравнения, сделан вывод о существовании возможного подъема рождаемости посредством выплат материнского капитала, однако, автор предполагает незначительность такого подъема в силу снижения численности женщин детородного возраста.

Ключевые слова: социальное пособие, демографическая политика, рождаемость, стимулирование рождаемости, естественное движение населения, социальная поддержка, семейный материнский капитал, сертификат.

В современном мире экономическая ситуация в стране активно оставляет отпечаток в целом на демографический уровень и уровень рождаемости. Наблюдается прямая связь между этими значимыми показателями. Каждая страна заинтересована в развитии и процветании своей нации, поэтому демографическая политика должна быть построена таким образом, чтобы стимулировать рождаемость, а также вносить коррективы противодействия тенденции по формированию семей с одним ребёнком.

Цель статьи заключается в установлении влияния направления государственной поддержки семьям посредством семейного материнского капитала на стимулирование рождаемости в стране. Для этого необходимо провести сравнение динамики показателей рождаемости и численности населения с изменениями размера материнского капитала, проанализировать анализ прочих факторов, оказывающих влияние на рождаемость.

Рассмотрим изменения численности постоянного населения России с января 1990 г. по январь 2018 г. (см. рис. 1) [1].

¹ Мазуренко Светлана Валентиновна — ст. преподаватель кафедры «Финансы и кредит», Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Севастопольский государственный университет», г. Севастополь



Рис. 1. Численность постоянного населения России на 1 января [1].

Из рисунка 1 можно отметить, что наблюдаются проблемы с демографической ситуацией в стране, начиная с 1996 года. Численность постоянного населения с каждым годом стремительно снижалась, рождаемость детей была на минимальном уровне, а уровень смертности имел тенденцию к возрастанию. Пиковая точка снижения постоянного населения в России приходилась на период мирового экономического кризиса 2008–2010гг. Начиная с 2010 г. показатели численности населения имели тенденцию к росту. Предположительно, причиной увеличения численности населения считается активная позиция президента РФ В. В. Путина к вопросу государственной поддержки семьям, имеющим второго ребенка и более детей. Согласно утвержденному закону РФ от 29.12.2006г. № 256–ФЗ принято, что материнский капитал предназначен для реализации программы государственной поддержки семьям и выплачивается из средств федерального бюджета. Проанализируем динамику изменения суммы материнского капитала с 2007 г. до настоящего времени с учетом прогнозных значений (см. табл. 1 и рис. 2). Данная таблица 1 и рисунок 2 составлены с учетом официальных данных, утвержденных законом РФ от 29.12.2006г. №256 (с изм. и доп.) на определенный год исследования.

Таблица 1.

Величина материнского капитала с 2007 г. по 2022г.

Годы	Сумма материнского капитала в рублях
2007	250000
2008	276250
2009	312163
2010	343379
2011	365698
2012	387640

2013	408961
2014	429409
2015	453026
2016	453026
2017	453026
2018	453026
2019	453026
Прогноз	
2020	466617
2021	485281
2022	505693

Источник: составлено автором на основании [2,3,4,5,9].

Прогноз материнского капитала учитывался с учетом проекта Федерального закона "О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов", согласно которому предусмотрен коэффициент индексации в размере 1,03 и сумма материнского капитала в 2020 году — 466 617 рублей [3]. Ожидаемая индексация в 2021 г и в 2022 г. составит около 4% ежегодно.

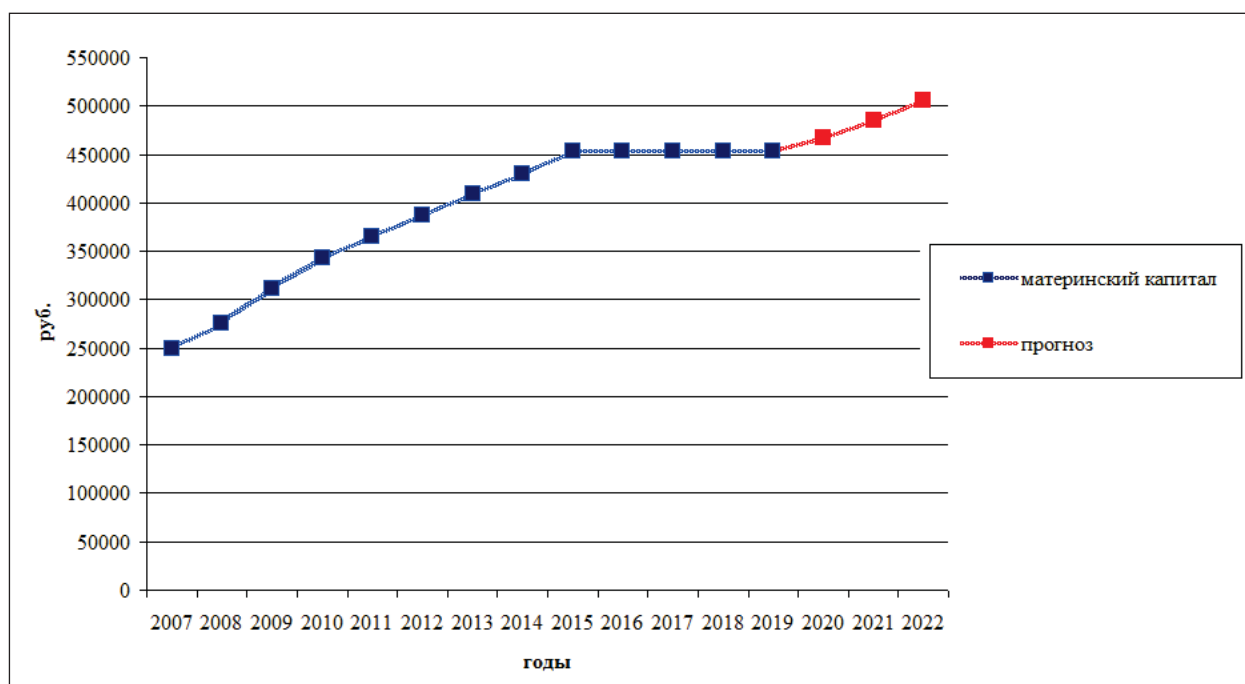


Рис. 2. Изменения суммы материнского капитала с 2007 г. по 2019 г. с учетом прогнозных значений на 2020–2022 гг.

Источник: составлено автором на основании [2, 3, 4, 5, 9].

Согласно Федеральному закону от 29.12.2006 № 256-ФЗ (ред. от 02.08.2019) «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», основные направления использования средств материнского капитала, следующие:

- 1) улучшение жилищных условий;
- 2) получение образования ребёнком;

- 3) обеспечение накопительной пенсии для матери детей;
- 4) социальная адаптация и интеграция в общество детей-инвалидов путём приобретения для них специализированных товаров и услуг.
- 5) Получение ежемесячных выплат на второго ребенка.

Улучшение жилищных условий предполагает использование средств материнского капитала на строительство или реконструкцию дома, покупку жилья (квартиры, дома), погашение ипотечных кредитов и прочих займов (основного долга и/или начисленных процентов), использование средств в качестве первоначального взноса на покупку жилья.

Получение образования ребёнком предполагает использование средств материнского капитала на оплату коммерческого обучения в ВУЗах, колледжах, на оплату детского сада [6].

Обеспечение накопительной пенсии для матери детей регулируется ч.2 Статьи 12 «Направление средств материнского (семейного) капитала на формирование накопительной пенсии» Федерального закона от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» предполагает, что женщина может перевести средства материнского капитала на накопительную пенсию в Пенсионный фонд Российской Федерации или в негосударственный пенсионный фонд, где будет происходить индексация средств с опережением уровня инфляции. Таким образом, за счет средств материнского капитала обеспечивается формирование пенсионных накоплений и дохода от их инвестирования.

Социальная адаптация детей-инвалидов за счет средств материнского капитала предполагает приобретение необходимых товаров и услуг для детей с инвалидностью (специализированные кровати, обувь, медицинские товары и прочее) [7].

Получение ежемесячных выплат на второго ребёнка предполагает выплаты из средств материнского капитала для семей, имеющих доход на одного члена семьи менее 1,5 прожиточных минимума (ПМ) для трудоспособного населения, а с 1 января 2020 г. не более 2 ПМ для трудоспособного населения на одного члена семьи в соответствующем регионе. Эти выплаты имеют место быть для тех семей, в которых второй ребенок рожден (усыновлен) с 01 января 2018 г. [8].

Действие Закона №256 вступило в силу с 1 января 2007 г. и будет применяться к правоотношениям, возникшим в связи с рождением (усыновлением) ребёнка (детей) за период с 1.01.2007г. по 31.12.2021г. [4]. Но так как в Законе было установлено, что средства материнского капитала могут быть доступны к распоряжению по истечению трёх лет со дня рождения (усыновления) второго и последующего детей, программа эффективного старта не дала. Лишь начиная с 2010 г., по истечении трёх лет со дня утверждения Закона стало прослеживаться заметное возрастание население страны. Значительный скачок в росте постоянного населения пришелся на период 2014–2015 гг., когда Крым вступил в состав Российской Федерации. Показатели постоянного населения возросли сразу порядка более 2 млн 600 тыс. человек.

Рост рождаемости в стране сопровождался до 2017 г. По данным Росстата за 9 месяцев 2017 года на свет родилось 1,2 млн детей, что на 11,5% меньше предыдущего 2016 года, где численность новорожденных была 1,4 млн детей.

На рисунке 1 видно продолжение снижения темпов роста постоянной численности населения и к 1.01.2019 г. этот показатель уменьшился на 99 тыс. человек по сравнению с предыдущим 2018 годом. Снижение темпа роста населения на 1.01.2019 г. составило 1% по сравнению с предыдущим годом. Эксперты Министерства труда РФ отмечают, что ключевым фактором снижения рождаемости является сокращение женщин детородного (фертильного) возраста. Предполагается, что такая ситуация будет иметь место в развитии и в последующие годы, независимо от размера материнского капитала.

Проанализируем показатели естественного движения населения в г. Севастополе (см. табл. 2) [10].

Таблица 2.

Показатель естественного движения населения (по данным регистрации в органах ЗАГС)
в г. Севастополь

Показатели	2014	2015	2016	2017	2018
Родилось, чел.	4881	5498	5351	4843	4454
Умерло, чел.	5537	6091	5881	5659	5651
- в т. ч. детей до года	27	26	26	20	13
Естественная убыль (-)	-656	-593	-530	-816	-1197

Источник: [10].

Как видно из таблицы 2, в г. Севастополь наблюдается ежегодный спад рождаемости. Снижению рождаемости также способствует снижение численности женщин детородного возраста, рост заболеваемости женщин, рост осложнённых родов (см. табл. 3).

Таблица 3.

Заболеваемость беременных женщин в г. Севастополе (в % к числу женщин, закончивших беременность)

Заболевания	2015	2016	2017
1) Венозные осложнения	6,6	5,5	7,9
2) Болезни мочеполовой системы	15,4	27,9	28,5
3) Угроза прерывания беременности		18,1	17,4
4) Угроза преждевременных родов		16,9	18,5
5) Резус-иммунизация и другие формы изоиммунизации		0,33	0,24
6) Патологические состояния плода		1,7	2,2
7) Сахарный диабет	1,16	11,18	16,95
8) Анемия	31,3	34,6	36,0
9) Болезни эндокринной системы	5,7	8,47	9,57
10) Болезни системы кровообращения	1,5	1,51	1,83
Общее число родов, включающее родивших вне родильных отделений	5218	4509	4079
Нормальные роды (%)	51,6	51,2	50,7
Затрудненные роды (на 1000 родов)	11,9	8,9	13,5

Источник: [10].

Из данных таблицы 3 можно отметить, что за отрезок времени с 2015 г. по 2018 г. беременные женщины стали чаще болеть, в результате чего увеличена угроза преждевременных и затруднённых родов. Число детей, родившихся за рассматриваемый период времени, также снижается.

Таким образом, учитывая данные размера материнского капитала, данные численности населения страны и г. Севастополя, данные основных болезней беременных женщин г. Севастополя, можно наблюдать обратную связь: при росте величины материнского капитала, численность и рождаемость в регионе падает, болезни беременных женщин растут, количество женщин детородного возраста снижается. Поэтому можно сделать вывод, что размер материнского капитала не оказывает существенно значимого влияния на рождаемость граждан, о чём доказывает представленная статистическая информация. Следующее направление исследования будет направлено на изучении роли влияния материнского семейного капитала на динамику показателей семей, использовавших сертификат на улучшение жилищных условий.

Литература

1. Федеральная служба государственной статистики. [Электронный ресурс]. URL: www.gks.ru
2. Справочная информация: "Размер материнского (семейного) капитала" (Материал подготовлен специалистами КонсультантПлюс) [Электронный ресурс]. URL: www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?rnd=6B5B4A8C5864416FFD07BB96EE2695FC&req=doc&base=LAW&n=115058&REFFIELD=134&REFDST=1000000058&REFDOC=330847&REFBASE=LAW&stat=refcode%3D16876%3Bindex%3D119#2opptvigcse
3. Консультант плюс: опубликован проект федерального бюджета на 2020–2022 годы. [Электронный ресурс]. URL: http://static.consultant.ru/obj/file/doc/pr_fz260919.zip
4. Федеральный закон от 29.12.2006 № 256-ФЗ (ред. от 02.08.2019) «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» [Электронный ресурс]. URL: www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=330847&fld=134&dst=1000000001,0&rnd=0.635047987041311#04615831464752296
5. Материнский капитал в 2020 году. [Электронный ресурс]. URL: <http://materinskiy-kapital.molodaja-semja.ru/v-2020-godu/>
6. Постановление Правительства РФ от 24.12.2007 N 926 (ред. от 30.12.2017) «Об утверждении Правил направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на получение образования ребенком (детьми) и осуществление иных, связанных с получением образования ребенком (детьми) расходов» [Электронный ресурс]. URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?rnd=6B5B4A8C5864416FFD07BB96EE2695FC&req=doc&base=LAW&n=287209&dst=100008&fld=134&REFFIELD=134&REFDST=100027&REFDOC=115058&REFBASE=LAW&stat=refcode%3D16876%3Bdstident%3D100008%3Bindex%3D26#1betdkm4ca3>
7. Постановление Правительства РФ от 30.04.2016 N 380 (ред. от 03.03.2017) «О Правилах направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции

в общество детей-инвалидов, путем компенсации затрат на приобретение таких товаров и услуг» [Электронный ресурс]. URL: www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?rnd=6B5B4A8C5864416FFD07BB96EE2695FC&req=doc&base=LAW&n=213663&dst=100008&fld=134&REFFIELD=134&REFDST=100024&REFDOC=115058&REFBASE=LAW&stat=refcode%3D16876%3Bdstident%3D100008%3Bindex%3D25#1db1n8015qr

8. Федеральный закон от 28.12.2017 N 418-ФЗ (ред. от 01.05.2019) «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей» [Электронный ресурс]. URL: www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?rnd=6B5B4A8C5864416FFD07BB96EE2695FC&req=doc&base=LAW&n=324031&REFFIELD=134&REFDST=100032&REFDOC=115058&REFBASE=LAW&stat=refcode%3D16876%3Bindex%3D22#b47mivhyveo

9. Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части изменения порядка индексации выплат, пособий и компенсаций, установленных законодательством Российской Федерации, и приостановлении действия части 2 статьи 6 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» от 19.12.2016 N 444-ФЗ (последняя редакция) [Электронный ресурс]. URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=209000&fld=134&dst=1000000001,0&rnd=0.26310260790032713#0674821522744095>

10. Город Севастополь в цифрах 2018 г.: Крат. стат. сб. — С.: Крымстат, 2018 — 193 с.

INFLUENCE OF MATERNAL CAPITAL ON DEMOGRAPHIC INDICATORS IN THE RUSSIAN FEDERATION AND IN SEVASTOPOL CITY

S.V. Mazurenko

Senior lecturer Federal State Autonomous Educational Institution of Higher Education
“Sevastopol State University”, Sevastopol, Russian Federation

The issue of demographic decline of the birthrate of the population is considered in the article. The author dwells on the analysis of the direction of the state social policy regarding the provision of state support to families through maternal capital payments. Official statistics on the size of family maternal capital, birthrates in the Russian Federation and Sevastopol city are provided in the article. While using the comparison method, the conclusion about possible birthrate increase through maternal capital payments was made; however, the author suggests that this increase is insignificant due to the decrease in number of women of childbearing age.

Keywords: *social allowance, demographic policy, birthrate, childbirth promotion, vital movement of population, social support, family maternal capital, certificate.*